



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 186 (XXX) — Nr. 814

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Luni, 24 septembrie 2018

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE	
941. — Ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind metodologia de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii	2–4
1.902. — Ordin al ministrului muncii și justiției sociale pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare	5–22
ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	
Decizia nr. 42 din 4 iunie 2018 (Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept).....	23–31
ACTE ALE AUTORITĂȚII DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ	
1.074. — Decizie privind autorizarea funcționării ca broker de asigurare și/sau reasigurare a Societății MERIDIAN BROKER DE ASIGURARE-REASIGURARE — S.R.L.	32

ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

ORDIN

privind metodologia de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii

Având în vedere:

— art. 4 alin. (3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, aprobată prin Legea nr. 244/2015, cu modificările și completările ulterioare;

— art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

— Hotărârea Guvernului nr. 419/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, precum și pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;

— Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare,

în baza art. 6 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare,

președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice emite următorul ordin:

Art. 1. — Personalul structurii nominalizate la art. 2 alin. (2) lit. b) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 419/2018 se desemnează prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) în calitate de agent constator în vederea constatării contravențiilor și aplicării sancțiunilor, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

a) în baza prevederilor art. 2 alin. (4) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 419/2018, la momentul alocării spre verificare a procedurilor selectate în eșantionul de verificat, conform metodologiei de selecție, pentru constatarea contravențiilor și pentru aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. b) pct. (i) și (ii) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare;

b) în baza prevederilor art. 26 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care ANAP ia la cunoștință prin orice mijloace de încălcarea prevederilor acesteia, pentru constatarea contravențiilor și pentru aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a), lit. b) pct. (iii) și (iv), lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. — (1) În vederea constatării contravențiilor și aplicării sancțiunilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările

ulterioare, se utilizează formularul tipizat „Proces-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor”, denumit în continuare *Proces-verbal*.

(2) Modelul formularului tipizat al Procesului-verbal este prevăzut în anexa nr. 1 la prezentul ordin.

(3) Procesul-verbal se întocmește în 3 (trei) exemplare, dintre care unul pentru contravenient, unul pentru organul fiscal cu atribuții în executarea contravenției, în conformitate cu prevederile legale incidente, și unul pentru ANAP.

(4) Caracteristicile de tipărire, modul de difuzare, de utilizare și de păstrare ale Procesului-verbal sunt prezentate în anexa nr. 2 la prezentul ordin.

Art. 3. — Procesul-verbal poate fi contestat în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. — În vederea punerii în executare a sancțiunii amenzii contravenționale, Direcția generală control ex ante din cadrul ANAP, prin grija agenților constatori desemnați să constate contravențiile și să aplice sancțiuni, transmite procesele-verbale autorității contractante sancționate și organului fiscal cu atribuții în executarea contravenției pentru a proceda în conformitate cu prevederile legale privind regimul juridic al contravențiilor.

Art. 5. — Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 6. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice,
Bogdan Pușcaș

București, 29 august 2018.
Nr. 941.

ANEXA Nr. 1

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Seria/.....
Nr.

PROCES-VERBAL
de constatare și sancționare a contravențiilor

Încheiat astăzi, luna anul, locul

Subsemnații: (numele și prenumele), în calitate de agenți constatați desemnați pentru verificarea aspectelor procedurale aferente contractului/acordului-cadru, având funcția de, în cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, în baza legitimațiilor nr. și a Ordinului președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr./....., am constatat următoarele:

Descrierea faptei și urmările acesteia

Data săvârșirii faptei

Locul săvârșirii faptei

Fapta de mai sus constituie contravenție prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, la art. alin. lit. și se sancționează conform art. alin. lit. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu amendă de la lei la lei.

De săvârșirea acestei fapte se face vinovată entitatea/autoritatea contractantă, C.U.I./CIF, cu sediul în, str. nr., reprezentată de, în calitate de

Față de contravenția săvârșită se aplică contravenientului avertisment/amendă în cuantum de lei.

Alte mențiuni (obiecțiuni ale contravenientului)

Contravenientul poate achita în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia jumătate din minimul amenzii prevăzute în actul normativ.

Împotriva prezentului proces-verbal se poate face plângere în termen de 15 zile de la data comunicării. Plângerea se depune la Judecătoria (judecătoria în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția).

Contravenientul nu este de față/refuză/nu poate să semneze procesul-verbal, fapt atestat de martorul: domiciliat în:, str. nr., bl., sc., et., ap., județ/sector, act de identitate:, seria, nr., emis de:, cod numeric personal:, semnătura

Prezentul proces-verbal nu conține mențiunile referitoare la martor deoarece:

Prezentul proces-verbal conține un nr. de pagini și s-a întocmit în 3 exemplare, din care exemplarul 2 s-a predat/comunicat contravenientului azi

Agenți constatați

(semnătura)

.....

Contravenient

(semnătura reprezentantului legal și ștampila unității)

.....

Prezentul proces-verbal constituie și înștiințare de plată.

Amenda în cuantum delei se va achita în contul „Venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate de către alte instituții de specialitate” deschis la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului la care este arondat contravenientul.

Beneficiar: bugetul de stat.

Neachitarea amenzii în termenul de 15 zile de la data comunicării prezentei înștiințări atrage executarea silită conform prevederilor legale.

Dovada plății se depune sau se transmite de către contravenient prin poștă, cu scrisoare recomandată, la sediul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

Agenți constatatori

(semnătura)

.....

Contravenient,

(Reprezentant legal al autorității contractante)

(date de identificare)

.....

(semnătura)

.....

Martor,

(Nume și prenume)

(date de identificare)

.....

(semnătura)

.....

cod 14.13.22.99/ANAP

ANEXA Nr. 2

Caracteristicile de tipărire, modul de difuzare, de utilizare și de păstrare a formularului „Proces-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor”, cod 14.13.22.99/ANAP

1. Denumire: Proces-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor

2. Format: A4/t2; se va tipări în carnete de 150 de file (50 de seturi într-un carnet).

3. Caracteristici de tipărire:

— se tipărește pe hârtie autocopiativă;

— este înseriat și numerotat începând cu seria A/200 nr. 0.000.001.

4. Se difuzează gratuit.

5. Se utilizează la constatarea unor fapte care întrunesc elementele constitutive ale unei contravenții în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 228/2007, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, precum și la stabilirea sancțiunilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

6. Se întocmește în 3 exemplare, de către verificatorii desemnați de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, astfel: original (culoare neagră), două copii (culoare roșie și verde).

7. Se transmite de către agenții constatatori desemnați de Agenția Națională pentru Achiziții Publice din cadrul Direcției generale control ex ante, după cum urmează:

— exemplarul 1 (culoare neagră), la organul fiscal cu atribuții în executarea contravenției;

— exemplarul 2 (culoare roșie), la autoritatea contractantă sancționată;

— exemplarul 3 (culoare verde), la Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

8. Se arhivează:

— exemplarul 1, la dosarul fiscal al autorității contractante.

MINISTERUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

ORDIN**pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare**

Având în vedere:

- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 8 și art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 8 din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, și Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, cu modificările și completările ulterioare;
 - Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, prevăzut în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările ulterioare;
 - Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciului social furnizat la domiciliu și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciului social furnizat în comunitate prevăzute în anexele nr. 3 și 4 la Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015, cu modificările și completările ulterioare;
 - Grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2000;
 - Standardele minime de cost/an pentru serviciile sociale destinate îngrijirii la domiciliu a persoanelor vârstnice, prevăzute în anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 978/2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului veniturii lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale;
 - Standardele minime de calitate pentru serviciile sociale acordate în comunitate, destinate persoanelor adulte, și Standardele minime de calitate pentru serviciile de îngrijiri la domiciliu pentru persoane vârstnice, prevăzute în anexele nr. 6 și 8 la Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2.126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinelor sociale;
 - Protocolul de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale, ministrului sănătății și al ministrului educației naționale nr. 393/630/4.236/2017;
 - Modelul-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.086/2018,
- în temeiul:
- art. 17 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 12/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 427/2018 pentru aprobarea programului de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente” și a programului de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”,

ministrul muncii și justiției sociale emite următorul ordin:

Art. 1. — (1) Se aprobă Metodologia de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, prevăzută în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezentul ordin.

(2) Se aprobă Procedura de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, prevăzută în anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezentul ordin.

(3) Se aprobă modelul-cadru al contractului de finanțare prevăzut în anexa nr. 3 care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. — Direcția politici servicii sociale, Direcția politici beneficii sociale, Direcția generală planificare bugetară și management din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București vor duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

Art. 3. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Ministrul muncii și justiției sociale,
Lia-Olguța Vasilescu

București, 12 iulie 2018.
Nr. 1.902.

METODOLOGIA

de evaluare și selecție a cererilor de finanțare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”

CAPITOLUL I

Scopul și obiectivele programului

Scopul programului este creșterea calității vieții persoanelor vârstnice dependente singure ori a căror familie nu poate să le asigure îngrijirea, prin menținerea autonomiei acestora pe o perioadă cât mai lungă, într-un mediu adaptat nevoilor acestora, prevenirea agravării situației de dependență și a instituționalizării.

Programul contribuie la implementarea unuia din principalele obiective naționale în domeniul îmbătrânirii active și protecției persoanelor vârstnice, potrivit Strategiei naționale pentru promovarea îmbătrânirii active și protecția persoanelor vârstnice pentru perioada 2015—2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 566/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „obținerea unei independențe și a unei siguranțe mai mari pentru persoanele vârstnice cu necesități de îngrijire de lungă durată”.

Programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 427/2018, finanțat din bugetul de stat, prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale (MMJS), se adresează serviciilor publice de asistență socială (SPAS) care nu au organizat servicii de asistență comunitară prin care să asigure servicii de îngrijire la domiciliu persoanelor vârstnice aflate în stringentă dificultate, situația de dependență fiind exacerbată de situația economică precară a lor și a susținătorilor lor legali.

Obiectivul programului este dezvoltarea rețelei publice de servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente, iar obiective specifice sunt următoarele:

a) dezvoltarea rețelei publice de servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente care se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) implementarea managementului de caz pentru persoanele vârstnice dependente și a principiului proximității prin respectarea priorității serviciilor de îngrijire la domiciliu și în comunitate față de îngrijirea de tip rezidențial.

Serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu, potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt următoarele:

a) servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente care, ca urmare a pierderii autonomiei funcționale din cauze fizice, psihice sau mintale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Situația de dependență este o consecință a bolii, traumei și dizabilității și poate fi exacerbată de absența relațiilor sociale și a resurselor economice adecvate.

Ajutorul acordat pentru îndeplinirea activităților uzuale ale vieții zilnice privește două categorii de activități:

— activități de bază ale vieții zilnice (ABVZ), în principal: asigurarea igienei corporale, îmbrăcare și dezbrăcare, hrănire și hidratare, asigurarea igienei eliminărilor, transfer și mobilizare, deplasare în interior, comunicare;

— activități instrumentale ale vieții zilnice (AIVZ), în principal: prepararea hranei, efectuarea de cumpărături, activități de menaj și spălătorie, facilitarea deplasării în exterior și însoțire, activități de administrare și gestionare a bunurilor, acompaniere și socializare;

b) servicii de reabilitare și adaptare a mediului: mici amenajări, reparații și altele asemenea;

c) alte servicii de recuperare/reabilitare: kinetoterapie, fizioterapie, gimnastică medicală, terapie ocupațională, psihoterapie, psihopedagogie, logopedie, podologie și altele asemenea;

d) servicii medicale, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale. Serviciile medicale sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate.

Servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente, cele de reabilitare și adaptare a mediului și alte servicii de recuperare/reabilitare a persoanei dependente se asigură prin grija serviciului public de asistență socială (SPAS) direct sau în baza convențiilor de parteneriat sau a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale care dețin licență de funcționare pentru servicii de îngrijire la domiciliu. Pentru acordarea acestor servicii, SPAS înființează și solicită licența de funcționare pentru serviciile de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice dependente (8810ID-I, Nomenclatorul serviciilor sociale).

Serviciile de reabilitare și adaptare a mediului și terapiile de specialitate sunt acordate de SPAS prin serviciile de asistență comunitară (SAC) (8899CZ-PN-V, Nomenclatorul serviciilor sociale). Licența de funcționare se acordă în baza standardelor minime de calitate prevăzute în anexa nr. 7 la Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2.126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinelor sociale. Potrivit standardelor minime de calitate prevăzute în anexa nr. 8 la Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2.126/2014, personalul unității de îngrijire la domiciliu are obligația să sesizeze familia sau autoritățile locale asupra necesității realizării unor lucrări de adaptare a locuinței care pot facilita menținerea beneficiarului la domiciliul propriu și să identifice și să semnaleze situațiile de abuz și neglijență, iar furnizorul de servicii sociale are obligația de a instrui periodic personalul cu privire inclusiv la această obligație.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 797/2017, cu modificările ulterioare, în structura orientativă de personal a serviciului public de asistență socială este prevăzut un manager de caz la 50 de persoane vârstnice pentru care este în implementare un plan individualizat de asistență și îngrijire.

Protocolul de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale, ministrului sănătății și al ministrului educației naționale nr. 393/630/4.236/2017, prevede faptul că persoanele care se confruntă cu sărăcia și excluziunea socială și economică beneficiază de suport prin intermediul serviciilor comunitare integrate care răspund adecvat nevoilor și problemelor reale care le mențin și le perpetuează starea de sărăcie, prin asistentul social, asistentul medical comunitar, mediatorul sanitar, potrivit atribuțiilor pe care aceștia le au, conform prevederilor legale.

1.1. Activități eligibile

1.1.1. Pentru unitățile de îngrijire la domiciliu (UID) sunt eligibile serviciile de îngrijire personală prevăzute la art. 31 și art. 32 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru persoane vârstnice dependente, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2000, și care se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Activitățile sunt prestate de îngrijitori la domiciliu calificați, angajați ai SPAS — UID.

1.1.2. Pentru UID și/sau SAC sunt eligibile următoarele activități, după caz:

a) managementul de caz pentru persoanele vârstnice care se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și care beneficiază de suport pentru realizarea unor activități instrumentale ale vieții zilnice asigurate de voluntari sau de îngrijitori informal;

b) realizarea, după caz, a evaluării inițiale/a planurilor inițiale de intervenție, revizuirea planurilor de intervenție/planurilor individualizate de asistență și îngrijire, precum și implementarea măsurilor prevăzute în acestea, pentru persoanele vârstnice dependente;

c) atribuțiile responsabilului de caz așa cum sunt reglementate în standardele minime de calitate;

d) managementul de caz în cadrul serviciilor de asistență comunitară pentru prevenirea excluziunii sociale și combaterii sărăciei în situația în care beneficiarii sunt persoanele vârstnice dependente și susținătorii legali care se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Activitățile sunt prestate de asistentul social angajat al SPAS — UID/SAC.

1.2. Sumele alocate pentru program

Bugetul total al acestui program de interes național, asigurat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, în limita fondurilor bugetare aprobate cu această destinație, este de 25.184,32 mii lei, din care:

a) 3.200,50 mii lei pentru anul 2018;

b) 12.592,16 mii lei pentru anul 2019;

c) 9.391,65 mii lei pentru anul 2020.

Fondurile necesare pentru finanțarea programului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale care reprezintă autoritatea finanțatoare.

Finanțarea programului de interes național se realizează exclusiv în baza unui proces de evaluare și selecție a cererilor de finanțare.

Cererile de finanțare se depun individual sau în parteneriat cu furnizori publici ori privați de servicii sociale.

Evaluarea și selecția cererilor de finanțare se realizează de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

Autoritățile administrației publice locale cărora li se aprobă finanțarea din program vor încheia, în calitate de solicitanți, contracte de finanțare cu autoritatea finanțatoare.

1.3. Beneficiarii programului

Beneficiarii direcți ai programului sunt serviciile publice de asistență socială (SPAS) acreditate/asociațiile de dezvoltare intercomunitară (AID) și care au obținut licența de funcționare pentru serviciile de îngrijire la domiciliu, respectiv pentru serviciile de asistență comunitară, până la data încheierii contractului de finanțare.

Prin *licență de funcționare* se înțelege inclusiv licența de funcționare provizorie.

Beneficiarii indirecti, respectiv grupul-țintă, sunt/este reprezentați/reprezentat de persoanele vârstnice dependente

care se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

a) nu au venituri și nici susținători legali;

b) sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror quantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror quantum se situează sub cuantumul veniturilor prevăzute la lit. b).

CAPITOLUL II

Cerințele de calificare și selecție

2.1. Solicitanți eligibili

Sunt eligibile să primească finanțare serviciile publice de asistență socială acreditate/asociațiile de dezvoltare intercomunitară și care au obținut licența de funcționare pentru serviciile de îngrijire la domiciliu, respectiv pentru serviciile de asistență comunitară, până la data încheierii contractului de finanțare.

Programul urmărește înființarea unităților de îngrijire la domiciliu publice (cod serviciu social 8810ID-I) în cadrul/în subordinea serviciului public de asistență socială și/sau a serviciilor de asistență comunitară (cod serviciu social 8899CZ-PN-V), care prestează servicii pentru persoanele vârstnice dependente, în unitățile administrativ-teritoriale (UAT) în care acestea nu există.

Nu sunt eligibile cererile de finanțare ale SPAS dacă la data depunerii cererii de solicitare a finanțării în UAT respectivă există deja o UID în cadrul sau în subordinea SPAS și/sau, după caz, SAC în cadrul/în subordinea SPAS care a/au primit licență de funcționare.

Potrivit Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale acordă servicii sociale numai prin SPAS.

Verificarea condiției de eligibilitate se realizează prin consultarea registrului serviciilor sociale publicat pe pagina de internet a MMJS.

Solicitantul trebuie să fi depus o cerere de solicitare a licenței de funcționare, până la data depunerii cererii de solicitare a finanțării.

Verificarea condiției de eligibilitate se realizează prin consultarea registrului special de evidență a solicitărilor de acreditare a serviciilor sociale administrat de Direcția politici servicii sociale.

Cererile de finanțare se depun individual sau în parteneriat cu furnizori publici ori privați de servicii sociale.

În cazul în care cererile de finanțare se depun în parteneriat cu furnizori publici sau privați de servicii sociale, contribuția partenerului privește exclusiv cheltuieli necesare pentru funcționarea serviciilor sociale, dar care nu sunt eligibile pentru a fi finanțate de la bugetul de stat, prin programul de interes național.

Beneficiarul finanțării de la bugetul de stat prin bugetul alocat MMJS pentru programul de interes național este numai serviciul public de asistență socială, organizat fie ca serviciu public în aparatul de specialitate al primarului/instituție publică în subordinea consiliului local, fie ca asociație de dezvoltare intercomunitară, potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 797/2017, cu modificările ulterioare.

2.2. Dosarul de solicitare a finanțării

Dosarul de solicitare a finanțării înaintat de solicitant trebuie să conțină următoarele documente:

a) cererea de solicitare a finanțării, conform modelului prevăzut în formatul prevăzut în anexa nr. 1 la prezenta metodologie, în original;

b) hotărârea consiliului local în original, care trebuie să cuprindă date referitoare la:

1. aprobarea depunerii proiectului de solicitare a finanțării în cadrul programului de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente” derulat de MMJS, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 427/2018, pentru o perioadă de luni, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie 2020;

2. aprobarea cofinanțării pentru perioada de derulare a proiectului și pentru o perioadă de luni, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie 2020, inclusiv a acordurilor de parteneriat, dacă este cazul;

3. asumarea asigurării sustenabilității și continuității activității UID și SAC ulterior perioadei de finanțare;

4. bugetul proiectului pe surse de finanțare (anexa la Cererea de solicitare a finanțării);

c) dovada anunțului public prin care își manifestă disponibilitatea de a colabora cu voluntari potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare, pentru activitățile care urmează să fie derulate în cadrul unității de îngrijire la domiciliu și/sau în cadrul serviciului de asistență comunitară;

d) dacă este cazul, acordul/contractul de parteneriat încheiat cu furnizorul public sau privat de servicii sociale, în care se menționează contribuția partenerului.

CAPITOLUL III

Solicitarea de finanțare

3.1. Obiectul finanțării

3.1.1. Costul estimat pentru activitățile prevăzute la pct. 1 subpct. 1.1.1 are la bază standardul minim de cost pentru serviciile de îngrijire la domiciliu prevăzut în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 978/2015, în funcție de perioada de derulare a proiectului și de numărul estimat de persoane beneficiare/ore de îngrijire aferente gradului de dependență.

Programul se derulează pe o perioadă de 2 ani de la data încheierii contractelor de finanțare, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie 2020.

3.1.2. Costul estimat pentru activitățile prevăzute la pct. 1 subpct. 1.1.2 constă în salariul asistentului social, în cuantum de 3.717 lei, care include contribuțiile sociale obligatorii prevăzute de lege și impozitul pe venit.

Decontarea sumelor pentru acest capitol de cheltuieli se realizează în cuantum mai mic sau egal cu acest cuantum, în funcție de salariul asistentului social angajat de SPAS, cu respectarea prevederilor legii.

Finanțarea se acordă conform prevederilor contractului de finanțare și în condițiile prevăzute la cap. IV.

Depunerile cererilor de finanțare se realizează continuu, cu încadrare în bugetul alocat și în perioada de derulare a programului, dar nu mai târziu de luna iulie 2020.

3.2. Solicitări de finanțare eligibile

SPAS/ADI pot depune cereri de finanțare, după cum urmează:

- pentru activitățile prevăzute la pct. 1, subpct. 1.1.1;
- pentru activitățile prevăzute la pct. 1, subpct. 1.1.2;
- pentru activitățile prevăzute la pct. 1, subpct. 1.1.1. și 1.1.2.

În cazul în care cererile de finanțare se depun în parteneriat cu furnizori publici sau privați de servicii sociale, contribuția partenerului privește exclusiv cheltuieli necesare pentru funcționarea serviciilor sociale, dar care nu sunt eligibile pentru a fi finanțate de la bugetul de stat, prin programul de interes național.

3.3. Cheltuieli eligibile

Cheltuielile eligibile sunt cheltuielile pentru prestarea serviciilor prevăzute la pct. 1, subpct. 1.1.1. și/sau cheltuielile de personal pentru asistentul social responsabil de realizarea activităților prevăzute la pct. 1, subpct. 1.1.2.

Decontarea cheltuielilor eligibile trebuie să se încadreze în sumele maxime calculate conform prevederilor de la pct. 3.1.

Pentru a fi considerate eligibile, în contextul programului, cheltuielile trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să fie aferente plății serviciilor de îngrijire la domiciliu prestate prin UID înființată și/sau salariului asistentului social angajat pentru prestarea activităților prevăzute la pct. 1, subpct. 1.1.2., începând cu data de 1 a lunii următoare încheierii contractului;

b) să fie prevăzute în bugetul SPAS/aparatului de specialitate al primarului;

c) să fie efective, să contribuie la realizarea scopului programului, să fie susținute cu documente justificative și să fie înregistrate în contabilitatea solicitantului.

Decontarea cheltuielilor eligibile se face în limita sumelor maxime calculate conform prevederilor de la pct. 3.1.

3.4. Cheltuieli neeligibile

Cheltuielile neeligibile sunt următoarele:

- a) cheltuieli de capital;
- b) cheltuieli cu aplicarea procedurilor de achiziție;
- c) cheltuieli pentru achiziția de clădiri și de amenajare;
- d) plata chiriei;
- e) diverse forme de asigurare;
- f) achiziționare de mijloace de transport auto;
- g) estimări privind posibile pierderi sau datorii viitoare;
- h) dobânzi datorate;
- i) datorii către furnizori și penalități;
- j) sponsorizări individuale pentru participarea la workshopuri, seminare, conferințe, congrese;
- k) burse de studii sau cursuri de instruire individuală;
- l) achiziția de medicamente, materiale și echipamente destinate diagnosticului și tratamentului medical;
- m) cazarmament;
- n) cheltuieli destinate dotării cu mobilier;
- o) aparatură medicală și de fizioterapie/kinetoterapie, alte materiale și echipamente medicale.

3.5. Procedura de transmitere a dosarului de solicitare a finanțării

Dosarul de solicitare a finanțării se depune în pachet închis, în două exemplare — un original și o copie, la registratura Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Pe plic se fac următoarele mențiuni:

Solicitare a finanțării în cadrul programului de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”

Destinatar: Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Direcția politici servicii sociale

Str. Dem. I. Dobrescu nr. 2—4, sectorul 1, București, cod poștal 010026

Expeditor: Solicitant: Numele și adresa poștală completă

Pentru respectarea regulii „primul venit, primul servit”, cererea de finanțare și documentele însoțitoare, prevăzute la pct. 2.2, complet și corect întocmite, depuse la Ministerul Muncii și Justiției Sociale, primesc un număr de înregistrare de la registratura ministerului cu mențiunea datei și a orei la care s-a făcut înregistrarea și se procesează în ordinea în care au fost înregistrate.

3.6. Solicitarea de clarificări

Solicitanții pot adresa întrebări sau clarificări referitoare la implementarea programului la numărul de telefon: 021 2302361 și adresa de e-mail: Servicii.Sociale@mmuncii.gov.ro

Prezenta metodologie se publică pe site-ul ministerului: <http://www.mmuncii.gov.ro>, rubrica Anunțuri.

Ministerul Muncii și Justiției Sociale are dreptul de a solicita orice informații și documente în vederea clarificării sau completării dosarului de solicitare a finanțării.

CAPITOLUL IV

Procedura de evaluare și finanțare

4.1. Evaluarea solicitărilor de finanțare

Evaluarea solicitărilor de finanțare se realizează de către o comisie de evaluare a cărei componență se stabilește prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, pe baza prezentei metodologii.

Evaluarea și selecția solicitărilor de finanțare se realizează cu respectarea regulii „primul venit, primul servit”.

Pentru respectarea regulii „primul venit, primul servit”, cererea de finanțare și documentele însoțitoare, prevăzute la pct. 2.2, complet și corect întocmite, depuse la registratura Ministerului Muncii și Justiției Sociale, primesc un număr de înregistrare cu mențiunea datei și a orei la care s-a făcut înregistrarea și se procesează în ordinea în care au fost înregistrate.

În condițiile în care, din documentația de solicitare a finanțării lipsesc documente sau acestea nu sunt completate conform cerințelor din prezenta metodologie, Comisia de evaluare va cere solicitantului transmiterea documentelor lipsă sau completarea și modificarea celor întocmite eronat, în termen de 10 zile lucrătoare de la transmiterea notificării.

La data la care solicitantul retransmite, după caz, cererea de finanțare și documentele însoțitoare, prevăzute la pct. 2.2, complet și corect întocmite, primește un nou număr de înregistrare, însoțit de data și ora înregistrării.

Necompletarea dosarului în termenul solicitat conduce la respingerea cererii și se procedează conform pct. 4.3.

Comisia de evaluare analizează cererea de finanțare și documentele însoțitoare în termen de maximum 30 de zile lucrătoare, cu respectarea următoarelor etape:

1. Verificarea îndeplinirii cerințelor de calificare și selecție, respectiv:

- a) solicitanți eligibili;
- b) dosarul cererii de finanțare;

2. Verificarea cererilor de finanțare, respectiv:

- a) obiectul finanțării, activități eligibile;
- b) bugetul proiectului;

c) încadrarea activităților prevăzute în cererea de finanțare cu activitățile și indicatorii de calitate și eficiență prevăzută în program.

Rezultatul fiecărei etape se consemnează în fișa de evaluare aferentă fiecărei cereri de finanțare și se semnează de către toți membrii comisiei. Spre exemplu:

a) se solicită completarea și, după caz, modificarea documentelor; se consemnează data și conținutul e-mailului/adresei, inclusiv convorbirile telefonice;

b) se solicită clarificări; se consemnează data și conținutul e-mailului/adresei, inclusiv convorbirile telefonice;

c) se propune aprobarea cererii de finanțare.

d) se respinge cererea de finanțare și se transmite solicitantului notificarea motivată însoțită, după caz, de precizarea că poate să depună o nouă cerere de finanțare.

4.2. Aprobarea finanțării

Lista cuprinzând solicitanții, valoarea finanțării și perioada acordării acesteia (nr. de luni) se aprobă prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale. O copie a ordinului mai sus menționat

se transmite Agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială, în vederea încheierii contractului de finanțare.

Odată cu încheierea contractului de finanțare este demarată procedura de acordare a finanțării, cu respectarea condițiilor prevăzute în cap. III „Solicitarea de finanțare”.

Suma maximă pentru care se poate încheia contractul de finanțare se calculează cu respectarea algoritmului de calcul prevăzută la cap. III, pct. 3.1.

Contractul de finanțare se încheie pentru suma aprobată prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la propunerea comisiei de evaluare.

4.3. Decizia de respingere

În situația în care solicitările de finanțare nu îndeplinesc toate condițiile prevăzute de prezenta metodologie, acestea sunt respinse prin decizie motivată.

Decizia de respingere i se comunică solicitantului cu menționarea motivelor care au stat la baza acesteia și, după caz, de precizarea că poate să depună o nouă cerere de finanțare.

Spre exemplu, în situația în care în unitatea administrativ-teritorială există deja o/un unitate/serviciu public de îngrijire la domiciliu, reddepunerea cererii de finanțare nu este justificată, nefiind îndeplinit criteriul de eligibilitate prevăzută la pct. 2.1.

4.4. Comunicarea rezultatelor și contestațiile

Rezultatul evaluării solicitărilor de finanțare se comunică în scris solicitanților, inclusiv pe e-mail, la adresa menționată expres în cererea de finanțare, în termen de o zi de la data aprobării ordinului prevăzută la pct. 4.2., cu precizarea motivelor respingerii, dacă este cazul. În termen de 3 zile de la primirea rezultatului evaluării, solicitanții pot depune contestații la următoarea adresă de e-mail: Servicii.Sociale@mmuncii.gov.ro.

Comisia de soluționare a contestațiilor, numită prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, va soluționa contestațiile în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea acestora.

4.5. Încheierea contractului de finanțare

După comunicarea ordinului prevăzută la pct. 4.2. se încheie contractul de finanțare, denumit în continuare *contract*, între Ministerul Muncii și Justiției Sociale, în calitate de autoritate finanțatoare, prin agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială și solicitantul cărui a s-a aprobat finanțarea, iar acordarea finanțării se realizează cu data de 1 a lunii următoare.

Modelul contractului de finanțare este prevăzută în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.902/2018 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare.

Contractul de finanțare se încheie în două exemplare originale și se semnează de către directorul executiv al agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială și de către primar. Fiecare parte semnatară a contractului păstrează un exemplar original al acestuia. O copie a contractului, însoțită de o notă de înaintare, va fi transmisă Ministerului Muncii și Justiției Sociale de către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială.

În raport cu autoritatea finanțatoare, solicitantul are obligația să manifeste bună-credință, loialitate, imparțialitate.

Solicitantul asigură secretul profesional pe durata contractului, precum și după încetarea acestuia; are obligația de a nu comunica, în nicio situație, altor persoane sau entități, informații confidențiale aparținând autorității finanțatoare sau obținute în baza relațiilor contractuale cu aceasta, cu excepția existenței consimțământului scris al autorității finanțatoare, obținut în prealabil.

Solicitantul răspunde de realitatea, oportunitatea și exactitatea datelor prezentate spre decontare.

CAPITOLUL V

Finanțarea și monitorizarea proiectelor

5.1. Cine asigură finanțarea proiectelor

Finanțarea se realizează de către autoritatea finanțatoare, prin agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială cu care solicitantii au încheiat contractul de finanțare și conform prevederilor acestuia.

5.2. Contribuția solicitantului

Solicitantul are obligația asigurării funcționării serviciilor sociale înființate cu respectarea standardelor minime de calitate în baza cărora a obținut licența de funcționare.

Sursele de asigurare a finanțării cheltuielilor de funcționare necesare sunt potrivit legii și se consemnează în bugetul proiectului la rubrica „contribuția solicitantului”.

Pe perioada monitorizării contractelor, solicitantul are obligația de a informa agenția pentru plăți și inspecție socială asupra tuturor surselor de finanțare pentru UID/SAC care fac obiectul finanțării prin program, pentru a evita riscul de dublă finanțare pentru același tip de intervenție în cadrul proiectelor implementate cu fonduri de la bugetul de stat sau europene.

5.3. Responsabilitatea monitorizării derulării proiectelor

Responsabilitatea monitorizării derulării finanțării conform prevederilor legii și ale contractului de finanțare revine agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială.

5.4. Modificarea contractului

Orice modificare a contractului, în limitele cadrului legal, este permisă numai cu acordul ambelor părți, prin încheierea unui act adițional la contract.

Copiile actelor adiționale încheiate vor fi transmise Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Modificările referitoare la adresă, cont bancar etc., care nu conduc la schimbarea condițiilor contractuale în ceea ce privește valoarea și destinația sumelor, sunt doar notificate agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială de către solicitant.

5.5. Procedura de efectuare a plăților

Plata sumelor prevăzute în contractul de finanțare se realizează lunar, la cererea solicitantului, numai după verificarea de către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială a informațiilor prezentate în cererea de solicitare a finanțării și a tuturor documentelor anexate solicitării de plată. Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială verifică acordarea serviciilor sociale cu respectarea standardelor minime de calitate.

Activitatea de finanțare și plată se derulează în următoarele etape:

Înaintarea solicitării de plată către agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială se face fie în prima parte a lunii, între data de 3 și data de 5, fie în a doua perioadă, între data de 12 și data de 15 ale fiecărei luni, în funcție de datele la care solicitantii trebuie să își onoreze obligațiile de plată.

Solicitarea de plată este însoțită de documentele justificative.

Modelul solicitării de plată este prevăzut în anexa nr. 2 la prezenta metodologie.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială primește cel târziu în data de 7, respectiv 16 a lunii, de la agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială, necesarul de credite bugetare, le centralizează, și până pe data de 9, respectiv 17 a lunii, le transmite Ministerului Muncii și Justiției Sociale pentru deschiderea de credite bugetare.

Direcția specializată din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale va întocmi documentația privind deschiderea de credite pe care o înaintează Ministerului Finanțelor Publice.

5.6. Suspendarea și rezilierea contractului

Nerespectarea prevederilor contractului, altele decât cele legate de utilizarea fondurilor și prezentarea documentelor justificative false sau neconforme cu realitatea, conduce la suspendarea finanțării până la remedierea situației respective de către contractor.

Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială constată nerespectarea prevederilor contractului și transmite contractorului decizia motivată de suspendare a finanțării, cu mențiunea obligației de a remedia situația respectivă în termen de 15 zile de la primirea deciziei.

În condițiile în care, în termenul menționat, contractorul nu remediază situația, agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială desființează unilateral contractul, prin decizie motivată, fără a mai fi necesară intervenția instanței judecătorești. Contractorul poate fi obligat, prin decizie, și la plata eventualelor daune, conform legislației în vigoare. Decizia se comunică contractorului.

Rezilierea contractului se realizează în următoarele situații:

a) utilizarea fondurilor în alte scopuri decât cele convenite sau prezentarea de documente justificative false sau neconforme cu realitatea;

b) nerespectarea prevederilor contractului.

În condițiile rezilierii contractului, acesta constituie titlu executoriu, fără a mai fi necesară vreo punere în întârziere sau intervenția instanței judecătorești. În aceste condiții, contractorul este obligat să returneze autorității finanțatoare, în termen de 30 de zile de la primirea notificării de la agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială, sumele primite până la momentul notificării.

CAPITOLUL VI

Rapoarte

6.1. Rapoarte privind acordarea serviciilor și utilizarea fondurilor primite cu titlu de finanțare

Solicitantul înaintează lunar rapoarte privind acordarea serviciilor și utilizarea fondurilor primite cu titlu de finanțare (lista persoanelor beneficiare, centralizatorul cheltuielilor la care se anexează copii ale documentelor justificative pentru cheltuielile efectuate din care se constituie standardul de cost) către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială și, la cerere, Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Rapoartele sunt însoțite de dovada îndeplinirii activităților eligibile prin program și conțin informații referitoare la:

1. numărul de planuri de îngrijire și asistență/planuri de acordare a serviciilor elaborate;

2. fișe de monitorizare servicii verificate și avizate săptămânal sau lunar de responsabilul de caz;

3. notificări către serviciile publice de asistență socială din unitatea administrativ-teritorială unde are domiciliul beneficiarul, dacă este cazul etc.

6.2. Rapoarte întocmite de agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială

Agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială întocmesc rapoarte lunare privind acordarea serviciilor și utilizarea fondurilor în cadrul programului de interes național și le transmit atât Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cât și, la cerere, Ministerului Muncii și Justiției Sociale. De asemenea, agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială întocmesc rapoarte trimestriale și unul final, după finalizarea contractului de finanțare. Rapoartele anuale și raportul final se transmit Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Modelul raportului lunar și trimestrial se stabilește prin procedura operațională elaborată de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS).

CAPITOLUL VII

Control

7.1. Cine controlează modul de implementare a proiectelor

Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială controlează modul de implementare a contractului de finanțare.

Ministerul Muncii și Justiției Sociale își rezervă dreptul de a controla în orice etapă derularea finanțării și activitatea desfășurată de UID și/sau SAC, prin inspecția socială și/sau prin corpul de control al ministrului muncii și justiției sociale.

7.2. Controlul Curții de conturi

Derularea activității prin contractele finanțate în cadrul programului se supune controlului financiar al Curții de conturi, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

CAPITOLUL VIII

Documentația format-tip

8.1. Pentru facilitarea elaborării documentației necesare pentru solicitarea finanțării se vor utiliza și completa următoarele formate-tip, după cum urmează:

1. Cererea de solicitare a finanțării — anexa nr. 1 la prezenta metodologie;

2. Contractul de finanțare — anexa nr. 3 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.902/2018 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare;

3. Solicitarea de plată — anexa nr. 2 la prezenta metodologie;

8.2. Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta metodologie.

*ANEXA Nr. 1
la metodologie*

CERERE DE SOLICITARE A FINANȚĂRII

Proiectului „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”

1. Date despre solicitant:

Serviciul public de asistență socială/Asociația de Dezvoltare Intercomunitară, reprezentat/reprezentată de primar/director

Sediul primăriei (localitatea, strada, sectorul/județul), tel./fax, e-mail:; codul fiscal nr., emis de din data de; nr. contului, deschis la trezoreria cu sediul în, Certificat de acreditare, adresa de e-mail unde poate fi transmis rezultatul evaluării și orice altă corespondență legată de cererea de finanțare

2. Suma solicitată potrivit bugetului prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta cerere

3. Perioada de derulare a proiectului și calendarul estimat al activităților

4. La prezenta cerere sunt anexate următoarele documente:

a) Hotărârea Consiliului Local nr. / în original, cuprinzând datele prevăzute la pct. 2.2 din Metodologia de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, aprobată prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.902/2018;

b) contractul individual de muncă/dispoziția/contractul de prestări de servicii încheiat cu asistentul social;

c) fișa de post pentru asistentul social, conținând în principal:

(i) managementul de caz pentru serviciile de asistență comunitară;

(ii) realizarea evaluărilor inițiale și a planurilor de intervenție;

d) dovada anunțului public prin care își manifestă disponibilitatea de a colabora cu voluntari, potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare;

e) dacă este cazul, contractul de parteneriat încheiat cu furnizorul public sau privat de servicii sociale, în care se menționează contribuția partenerului.

5. Subsemnata/Subsemnatul,, posesoare/posesor a/al buletinului/cărții de identitate seria nr., eliberat/eliberată la data de de către, împuternicită /împuternicit de furnizorul de servicii sociale prin Hotărârea nr. /, cunoscând prevederile art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la falsul în declarații, declar pe propria răspundere următoarele:

— datele, informațiile și documentele prezentate corespund realității;

— mă angajez ca suma de să o utilizez în scopul realizării activităților care fac obiectul cererii de finanțare, respectiv (Se vor enumera activitățile pentru care se solicită finanțare.):

Mă angajez să comunic cu celeritate orice informație solicitată de Ministerul Muncii și Justiției Sociale, în procesul de evaluare, precum și de a verifica zilnic adresa de e-mail: menționată la pct. 1.

Primar

Data întocmirii

.....
Semnătură

Ștampilă

Bugetul proiectului „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”**pentru întreaga perioadă de derulare a proiectului**

Linie bugetară	Finanțare prin program, buget de stat prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale			Alte surse de finanțare ¹			Total
	Unitate	Cost unitar	Cost total	Unitate	Cost unitar	Cost total	
1.1. Cheltuielile unității de îngrijire la domiciliu eligibile pentru a fi finanțate de la bugetul de stat prin programul de interes național: cheltuieli aferente prestării îngrijirii personale (cheltuieli cu salariile îngrijitorilor, transportul acestora la domiciliul beneficiarilor și cu materialele consumabile utilizate de îngrijitori)							
nr. persoane vârstnice dependente gr. I — cel puțin 20 de ore pe săptămână		15 lei/oră					
nr. persoane vârstnice dependente gr. II — cel puțin 10 ore pe săptămână, însă mai puțin de 20 de ore		15 lei/oră					
nr. persoane vârstnice dependente gr. III — mai puțin de 10 ore pe săptămână		15 lei/oră					
Total 1							
1.2. Cheltuielile unității de îngrijire la domiciliu neeligibile pentru a fi finanțate de la bugetul de stat, prin programul de interes național							
Total 1							
2.1. Cheltuielile serviciului de asistență comunitară eligibile pentru a fi finanțate de la bugetul de stat prin programul de interes național: cheltuieli cu salariul asistentului social							
Asistent social	1	3.717	3.717				
2.2. Cheltuielile serviciului de asistență comunitară neeligibile pentru a fi finanțate de la bugetul de stat prin programul de interes național:							
Total 2							
TOTAL (total 1 + 2)							

¹ După caz:

- a) buget local al unității administrativ-teritoriale pentru funcționarea serviciului public de interes local, în baza Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- b) bugetul de stat pentru salariile asistenților medicali comunitari;
- c) bugetul județului pentru serviciile sociale și cheltuielile necesare formării continue a personalului cu atribuții în domeniul serviciilor sociale și al acțiunilor de sensibilizare a comunității privind nevoile și riscurile sociale de la nivelul județului, cofinanțate în baza prevederilor art. 135 alin. (1) lit. e) și f) și art. 136 alin. (1) lit. c) și d) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- d) cheltuielile pentru voluntar în desfășurarea activității sale de voluntariat, în limita sumelor alocate cu această destinație, în baza prevederilor art. 15 din Legea nr. 78/2014 privind desfășurarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare.

Serviciul Public de Asistență Socială

Număr contract de finanțare

SOLICITARE DE PLATĂ

În atenția
Ministerului Muncii și Justiției Sociale
Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială a Județului

Număr contract de finanțare

Serviciul Public de Asistență Socială

Solicitarea de plată numărul:

Luna și anul pentru care se solicită plata:

Domnule/Doamnă,

Subsemnatul/a, (numele și prenumele), solicit finanțarea cheltuielilor aferente perioadei sus-menționate.

Suma solicitată este de: lei, aferentă:

1. serviciilor de îngrijire la domiciliu pentru un număr de persoane vârstnice dependente, care se încadrează în prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în luna anul și/sau, după caz,

2. cheltuielilor de personal pentru asistentul social pentru activitatea prestată în cadrul unității de îngrijire la domiciliu (UID) și/sau serviciului de asistență comunitară (SAC) în luna anul

Prezenta solicitare este însoțită, după caz, de următoarele documente:

1. Lista persoanelor vârstnice dependente care au beneficiat de serviciile de îngrijire la domiciliu în luna, anul, prin unitatea de îngrijire la domiciliu (UID), din care un nr. de persoane vârstnice se încadrează în prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Documentele justificative pentru cheltuielile de personal pentru asistentul social în luna, anul, în cadrul UID și/sau SAC însoțite de situația activităților prestate de acesta în cadrul managementului de caz, inclusiv lista persoanelor vârstnice dependente care au beneficiat de suport pentru realizarea unor activități instrumentale ale vieții zilnice prestate inclusiv de voluntari, precum și mici reparații sau lucrări de amenajare a mediului ambiant, sau alte servicii prestate persoanelor vârstnice dependente prin serviciul de asistență comunitară, în luna, anul

Plata se efectuează în contul cu numărul:

Primar/Director,

Șef compartiment financiar-contabil primărie

.....
Semnătură
Ștampilă

.....
Semnătură
Data

ANEXA Nr. 2

PROCEDURA**de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național****„Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”****CAPITOLUL I****Scopul și obiectivele programului**

Scopul Programului de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale” este asigurarea suportului tehnic necesar autorităților administrației publice locale din comunele în care nu s-au înființat/nu au fost acreditate serviciile publice de asistență socială (SPAS), în vederea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială.

Obiectivul general este consolidarea capacității serviciilor publice de asistență socială de la nivelul comunelor prin susținerea, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, a salariului unui asistent social.

Obiectivul specific este suportul acordat autorităților administrației publice locale în vederea îndeplinirii atribuțiilor

privind organizarea, administrarea și acordarea serviciilor sociale, cel puțin a serviciilor de asistență comunitară (SAC).

1.1. Serviciile publice de asistență socială la nivelul comunelor

Potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au obligația înființării serviciului public de asistență socială în fiecare unitate administrativ-teritorială, iar, potrivit Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014—2020, asistența socială este parte din pachetul minim de servicii publice, necesar și obligatoriu a fi prestate la fiecare nivel administrativ-teritorial.

1.2. Serviciile de asistență comunitară

Serviciile de asistență comunitară prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale (8899CZ-PN-V) primesc licența de funcționare care se acordă în baza standardelor minime de calitate prevăzute în anexa nr. 7 la Ordinul ministrului muncii,

familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2.126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinelor sociale.

Serviciile de asistență comunitară sunt acordate în baza unui plan de intervenție prin care sunt stabilite activitățile realizate în sprijinul unei persoane, familii etc. și care pot fi, în principal, activități de informare și consiliere, evaluare și elaborare plan de intervenție, consiliere psihologică, facilitarea accesului la o locuință, promovarea unui stil de viață sănătos, intervenție în stradă, colectare și distribuire ajutoare materiale, comunicare și monitorizare situații de risc (telefonul verde, monitorizare persoane vârstnice singure și bolnavi cronici cu venituri mici etc.), suport pentru realizarea unor activități instrumentale ale vieții zilnice, mici reparații sau lucrări de amenajare a mediului ambiant etc.

Înființarea serviciului de asistență comunitară în cadrul SPAS necesită resurse materiale și umane minime, conducând, în același timp, la un impact social considerabil, datorită caracterului preventiv al acțiunilor, intervenției imediate și accesului facil, inclusiv posibilitatea acordării acestora fără încheierea unui contract de servicii sociale etc.

1.3. Activități eligibile

Activitate eligibilă este angajarea asistentului social pentru realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 47 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

1.4. Sumele alocate pentru program

Bugetul total al acestui program de interes național, asigurat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, în limita fondurilor bugetare aprobate cu această destinație, este de 89.216,4 mii lei, din care:

- a) 12.821,14 mii lei pentru anul 2018;
- b) 44.608,2 mii lei pentru anul 2019;
- c) 31.787,06 mii lei pentru anul 2020.

Fondurile necesare pentru finanțarea programului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale care reprezintă autoritatea finanțatoare.

Finanțarea programului se realizează în baza solicitărilor înaintate de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor care, la data depunerii cererii de finanțare, nu dețin certificat de acreditare valabil, obținut în baza Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritățile administrației publice locale cărora li se aprobă finanțarea din program vor încheia, în calitate de solicitanți, contracte de finanțare cu autoritatea finanțatoare.

Costul pentru suportul acordat unității administrativ-teritoriale pentru înființarea serviciului public de asistență socială acordat prin program, constă în salariul de bază brut al asistentului social, respectiv 3.717 lei lunar, care include contribuțiile sociale obligatoriu prevăzute de lege și impozitul pe venit.

1.5. Beneficiarii programului

Beneficiarii direcți ai programului sunt autoritățile administrației publice locale din comunele în care nu s-au înființat/nu au fost acreditate serviciile publice de asistență socială, în vederea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială.

Programul acordă sprijin acestora pentru înființarea serviciului public de asistență socială și a serviciului de asistență comunitară în cadrul acestuia.

Beneficiarii indirecti, respectiv grupul-țintă, sunt reprezentați de persoane aflate în dificultate din comunitățile în care se

înființează serviciile publice de asistență socială care vor beneficia de serviciile de asistență socială, de realizarea evaluării inițiale, inclusiv de consiliere și informații referitoare la riscurile sociale și drepturile de protecție socială de care pot beneficia, de consilierea necesară în vederea depășirii situațiilor de dificultate, precum și de implementarea măsurilor prevăzute în planul de intervenție, prin serviciul de asistență comunitară.

CAPITOLUL II Cerințele de calificare

2.1. Solicitanți eligibili

Finanțarea programului de interes național se realizează exclusiv în baza cererilor de finanțare înaintate de autoritățile administrației publice locale care nu au încă înființat serviciul public de asistență socială, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Pot depune solicitare de finanțare comunele în care nu s-au înființat/acreditat serviciile publice de asistență socială la data depunerii cererii de finanțare și care au depus cererea de acreditare a SPAS.

Nu sunt eligibile cererile de finanțare dacă la data depunerii cererii de solicitare a finanțării comuna deține certificat de acreditare pentru serviciul public de asistență socială, valabil, obținut în baza Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare.

Verificarea condiției de eligibilitate se realizează prin consultarea registrului furnizorilor de servicii sociale publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Justiției Sociale (MMJS).

Pentru a evita dubla finanțare, în cadrul Programului de interes național (PIN) nu sunt eligibile unitățile administrativ-teritoriale (UAT) care vor beneficia de finanțare pentru același tip de intervenție (angajare de asistenți sociali) în cadrul proiectelor implementate cu fonduri europene sau din alte surse.

2.2. Dosarul de solicitare a finanțării

Dosarul de solicitare a finanțării înaintat de solicitant trebuie să conțină următoarele documente:

a) cererea de solicitare a finanțării, conform modelului prevăzut în formatul prevăzut în anexa nr. 1 la procedură, original;

b) hotărârea consiliului local al comunei, în original, care trebuie să cuprindă date referitoare la:

1. înființarea serviciului public de asistență socială ca un compartiment funcțional în aparatul de specialitate al primarului în baza prevederilor art. 113 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

2. aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de asistență socială cu respectarea regulamentului-cadru prevăzut în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările ulterioare;

3. aprobarea depunerii proiectului de solicitare a finanțării în cadrul programului de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale” derulat de MMJS, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 427/2018 privind aprobarea programului de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente” și a programului de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, cu durata de luni, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie 2020;

4. aprobarea cofinanțării pentru perioada de derulare a proiectului și pentru o perioadă deluni, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie 2020;

5. asumarea asigurării sustenabilității și continuității activității SPAS și SAC ulterior perioadei de finanțare;

6. calendarul etapelor de parcurs pentru/calendarul estimat al activităților în vederea îndeplinirii atribuțiilor privind organizarea, administrarea și acordarea serviciilor sociale, cel puțin a serviciilor de asistență comunitară:

- (i) obținerea certificatului de acreditare a SPAS — termen estimat 30 de zile, potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, cu modificările și completările ulterioare;
- (ii) elaborarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale — termen estimat
- (iii) elaborarea planului anual de acțiune în domeniul serviciilor sociale — termen estimat
- (iv) încheierea protocolului de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, în baza modelului-cadru aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale, ministrului sănătății și al ministrului educației naționale nr. 393/630/4.236/2017
- (v) obținerea de către SPAS a licenței de funcționare pentru serviciul de asistență comunitară — termen estimat:
- (vi) elaborarea planurilor inițiale de intervenție;
- (vii) implementarea metodei managementului de caz pentru serviciile de asistență comunitară necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei;

7. bugetul proiectului, pe surse de finanțare (prevăzut în anexa la Cererea de solicitare a finanțării);

c) contractul individual de muncă/dispoziția/contractul de prestări de servicii încheiat cu asistentul social care deține dreptul de exercitare a profesiei potrivit Legii nr. 466/2004 privind statutul asistentului social, cu modificările ulterioare;

d) fișa de post pentru asistentul social, conținând obligatoriu atribuțiile prevăzute la art. 47 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv monitorizarea aplicării planurilor de intervenție;

e) statul de funcții în care să fie inclusă situația posturilor vacante, în copie.

CAPITOLUL III

Solicitarea de finanțare

3.1. Obiectul finanțării — activități eligibile

Obiectul finanțării — activități eligibile este asigurarea salariului asistentului social din serviciul public de asistență socială de la nivelul comunelor, pentru o perioadă de maximum 24 de luni.

Activitatea eligibilă este angajarea asistentului social pentru realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 47 din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Programul se derulează pe o perioadă de 2 ani de la data încheierii contractelor de finanțare, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie 2020.

Suma maximă care poate fi solicitată de o comună pentru proiectul „Creșterea capacității serviciului public de asistență socială în comuna, județul, este:

nr. de luni pentru care se solicită salariul asistentului social x 3.717 lei lunar =

Salariul asistentului social a fost estimat ca salariul de bază brut al asistentului social, respectiv 3.717 lei lunar, care include contribuțiile sociale obligatorii prevăzute de lege și impozitul pe venit.

Finanțarea se acordă conform prevederilor contractului de finanțare și în condițiile prevăzute la cap. IV.

Decontarea sumelor pentru acest capitol de cheltuieli se realizează în quantum mai mic sau egal cu această sumă, în funcție de salariul asistentului social angajat/contractat de SPAS, cu respectarea prevederilor legii.

Depunerile cererilor de finanțare se realizează continuu, cu încadrare în bugetul alocat și în perioada de derulare a programului, dar nu mai târziu de luna iulie 2020, astfel încât, până la încheierea proiectului, să poată fi implementate etapele de parcurs, conform celor asumate prin hotărârea consiliului local, pentru: obținerea certificatului de acreditare SPAS; aprobarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale, a planului anual de acțiune în domeniul serviciilor sociale, încheierea protocolului de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, în baza modelului-cadru aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale, ministrului sănătății și al ministrului educației naționale nr. 393/630/4.236/2017, obținerea licenței de funcționare pentru serviciul de asistență comunitară.

3.2. Solicitări de finanțare eligibile

Sunt eligibile solicitările de finanțare care fac dovada îndeplinirii condițiilor prevăzute de prezenta metodologie.

3.3. Cheltuieli eligibile

Cheltuieli eligibile sunt cheltuielile de personal pentru asistentul social responsabil de realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 47 din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Decontarea cheltuielilor eligibile trebuie să se încadreze în sumele maxime calculate conform prevederilor de la pct. 3.1.

Pentru a fi considerate eligibile, în contextul programului, cheltuielile trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să fie aferente plății salariului asistentului social angajat al SPAS sau cu care acesta a încheiat contract de prestări de servicii pentru realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 47 din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 a lunii următoare încheierii contractului de finanțare;

b) să fie prevăzute în bugetul local alocat SPAS/aparatului de specialitate al primarului;

c) să se realizeze în fapt, să contribuie la realizarea scopului programului, să fie susținute cu documente justificative și să fie înregistrate în contabilitatea solicitantului.

Decontarea cheltuielilor eligibile se face în limita sumelor maxime calculate conform prevederilor de la pct. 3.1.

3.4. Cheltuieli neeligibile

Cheltuieli neeligibile sunt următoarele:

- a) cheltuieli de capital;
- b) cheltuieli cu aplicarea procedurilor de achiziție;
- c) cheltuieli pentru achiziția de clădiri și de amenajare;
- d) plata chiriei;
- e) diverse forme de asigurare;
- f) achiziționare de mijloace de transport auto;
- g) estimări privind posibile pierderi sau datorii viitoare;
- h) dobânzi datorate;
- i) datorii către furnizori și penalități;
- j) sponsorizări individuale pentru participarea la workshopuri, seminare, conferințe, congrese;
- k) burse de studii sau cursuri de instruire individuală;
- l) achiziția de medicamente, materiale și echipamente destinate diagnosticului și tratamentului medical;
- m) cazarmament;
- n) cheltuieli destinate dotării cu mobilier;
- o) aparatură medicală și de fizioterapie/kinetoterapie, alte materiale și echipamente medicale;
- p) cheltuielile aferente organizării concursului pentru ocuparea asistentului social.

3.5. Unde și când se transmite dosarul de solicitare a finanțării

Dosarul de solicitare a finanțării se depune în pachet închis, în două exemplare — un original și o copie, la registratura Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Pe plic se fac următoarele mențiuni:

Solicitare a finanțării în cadrul programului de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”

Destinatar: Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Direcția politici servicii sociale

Str. Dem. I Dobrescu nr. 2—4, sectorul 1, București, cod poștal 010026

Expedito: solicitant: numele și adresa poștală completă

3.6. Solicitarea de clarificări

Solicitanții pot adresa întrebări sau clarificări referitoare la implementarea programului la următorul număr de telefon: 021 2302361 și adresa de e-mail: Servicii_Sociale@mmuncii.gov.ro

Prezenta metodologie se publică pe site-ul ministerului: <http://www.mmuncii.gov.ro>, rubrica Anunțuri.

Ministerul Muncii și Justiției Sociale are dreptul de a solicita orice informații și documente în vederea clarificării sau completării dosarului de solicitare a finanțării.

CAPITOLUL IV

Procedura de evaluare și finanțare

4.1. Evaluarea solicitărilor de finanțare

Evaluarea solicitărilor de finanțare se realizează de către o comisie de evaluare a cărei componență se stabilește prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, pe baza prezentei metodologii.

Pentru respectarea regulii „primul venit, primul servit”, cererea de finanțare și documentele însoțitoare, prevăzute la pct. 2.2, complet și corect întocmite, depuse la registratura Ministerului Muncii și Justiției Sociale, primesc un număr de înregistrare cu mențiunea datei și a orei la care s-a făcut înregistrarea și se procesează în ordinea în care au fost înregistrate.

În condițiile în care din documentația de solicitare a finanțării lipsesc documente sau acestea nu sunt completate conform cerințelor din prezenta metodologie, Comisia de evaluare va cere solicitantului transmiterea documentelor lipsă sau completarea și modificarea celor întocmite eronat, în termen de 10 zile lucrătoare de la transmiterea notificării.

La data la care solicitantul retransmite, după caz, cererea de finanțare și documentele însoțitoare, prevăzute la pct. 2.2, complet și corect întocmite, primește un nou număr de înregistrare, însoțit de data și ora înregistrării.

Necompletarea dosarului în termenul solicitat conduce la respingerea cererii și se procedează conform celor prevăzute la pct. 4.3.

Comisia de evaluare analizează cererea de finanțare și documentele însoțitoare în termen de maximum 30 de zile lucrătoare, cu respectarea următoarelor etape:

1. Verificarea îndeplinirii cerințelor de calificare și selecție, respectiv:

- a) solicitanți eligibili;
- b) dosarul cererii de finanțare;

2. Verificarea cererilor de finanțare, respectiv:

- a) obiectul finanțării, activități eligibile;
- b) bugetul proiectului;

c) încadrarea activităților prevăzute în cererea de finanțare cu activitățile și indicatorii de calitate și eficiență prevăzuți în program.

Rezultatul fiecărei etape se consemnează în fișa de evaluare aferentă fiecărei cereri de finanțare și se semnează de către toți membrii comisiei. Spre exemplu:

a) Se solicită completarea și, după caz, modificarea documentelor; se consemnează data și conținutul e-mailului/adresei, inclusiv convorbirile telefonice;

b) Se solicită clarificări; se consemnează data și conținutul e-mailului/adresei, inclusiv convorbirile telefonice;

c) Se propune aprobarea cererii de finanțare;

d) Se respinge cererea de finanțare și se transmite solicitantului notificarea motivată însoțită, după caz, de precizarea că poate să depună o nouă cerere de finanțare.

4.2. Aprobarea finanțării

Lista cuprinzând comunele pentru care s-a aprobat finanțarea proiectelor „Creșterea capacității serviciului public de asistență socială” se aprobă prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale. O copie a ordinului se transmite Agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială, în vederea încheierii contractului de finanțare.

Odată cu încheierea contractului de finanțare este demarată procedura de acordare a finanțării, cu respectarea condițiilor prevăzute în cap. III Solicitarea de finanțare.

Contractul de finanțare se încheie pentru suma aprobată prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la propunerea comisiei de evaluare.

4.3. Decizia de respingere

În situația în care solicitările de finanțare nu îndeplinesc toate condițiile prevăzute de prezenta metodologie, acestea sunt respinse prin decizie motivată.

Decizia de respingere i se comunică solicitantului cu menționarea motivelor care au stat la baza acesteia și, după caz, precizarea că poate să depună o nouă cerere de finanțare.

Spre exemplu, în situația în care în unitatea administrativ-teritorială există deja înființat serviciul public de asistență socială, redepunerea cererii de finanțare nu este justificată, nefiind îndeplinit criteriul de eligibilitate prevăzut la pct. 2.1.

4.4. Comunicarea rezultatelor și contestațiile

Rezultatul evaluării solicitărilor de finanțare se comunică în scris solicitanților, inclusiv pe e-mail, la adresa menționată expres în cererea de finanțare, în termen de o zi de la aprobarea ordinului prevăzut la pct. 4.2, cu precizarea motivelor respingerii, dacă este cazul. În termen de 3 zile de la primirea rezultatului evaluării, solicitanții pot depune contestații la următoare adresă de e-mail: Servicii_Sociale@mmuncii.gov.ro

Comisia de soluționare a contestațiilor, numită prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, va soluționa contestațiile în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea acestora.

4.5. Încheierea contractului de finanțare

După comunicarea ordinului ministrului muncii și justiției sociale, prevăzut la pct. 4.2, se încheie contractul de finanțare, denumit în continuare *contract*, între Ministerul Muncii și Justiției Sociale, în calitate de autoritate finanțatoare, prin agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială și solicitantul căruia i s-a aprobat finanțarea, iar acordarea finanțării se realizează cu data de 1 a lunii următoare.

Modelul contractului de finanțare este prevăzut în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.902/2018 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale” precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare.

Contractul de finanțare se încheie în două exemplare originale și se semnează de către directorul executiv al agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială și de către primar/președintele consiliului județean. Fiecare parte semnatară a contractului păstrează un exemplar original al acestuia. O copie a contractului, însoțită de o notă de înaintare, va fi transmisă Ministerului Muncii și Justiției Sociale de către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială.

În raport cu autoritatea finanțatoare, solicitantul are obligația să manifeste bună-credință, loialitate, imparțialitate.

Solicitantul asigură secretul profesional pe durata contractului, precum și după încetarea acestuia; are obligația de a nu comunica, în nicio situație, altor persoane sau entități informații confidențiale aparținând autorității finanțatoare sau obținute în baza relațiilor contractuale cu aceasta, cu excepția existenței consimțământului scris al autorității finanțatoare, obținut în prealabil.

Solicitantul răspunde de realitatea, oportunitatea și exactitatea datelor prezentate spre decontare.

4.6. Cine asigură finanțarea proiectelor

Finanțarea se realizează de către autoritatea finanțatoare, prin agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială cu care solicitantii au încheiat contractul de finanțare și conform prevederilor acestuia.

4.7. Contribuția solicitantului

Solicitantul are obligația:

a) să implementeze calendarul etapelor de parcurs, conform celor asumate prin hotărârea consiliului local, pentru: obținerea certificatului de acreditare SPAS; pentru aprobarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale, a planului anual de acțiune în domeniul serviciilor sociale, să încheie protocolul de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, în baza modelului-cadru aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale, ministrului sănătății și al ministrului educației naționale nr. 393/630/4.236/2017 și să obțină licența de funcționare pentru serviciul de asistență comunitară;

b) să asigure din bugetul propriu resursele necesare funcționării serviciului public de asistență socială și serviciului de asistență comunitară, în completarea sumei primite prin program pentru cheltuielile de personal ale unui asistent social.

4.8. Responsabilitatea monitorizării derulării proiectelor

Responsabilitatea monitorizării derulării finanțării conform prevederilor legii și ale contractului de finanțare revine agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială.

4.9. Modificarea contractului

Orice modificare a contractului, în limitele cadrului legal, este permisă numai cu acordul ambelor părți, prin încheierea unui act adițional la contract.

Copiile actelor adiționale încheiate vor fi transmise Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Modificările referitoare la adresă, cont bancar etc., care nu conduc la schimbarea condițiilor contractuale în ceea ce privește valoarea și destinația sumelor, sunt doar notificate agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială de către solicitant.

4.10. Procedura de efectuare a plăților

Acordarea sumelor prevăzute în contractul de finanțare se realizează lunar, la cererea solicitantului, numai după verificarea de către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială a informațiilor prezentate în cererea de solicitare a finanțării și a tuturor documentelor anexate solicitării de plată, precum și pentru monitorizarea performanțelor obținute prin sprijinul acordat prin program.

Activitatea de finanțare și plată se derulează în următoarele etape:

Înaintarea solicitării de plată către agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială se face fie în prima parte a lunii, între data de 3 și data de 5, fie în a doua perioadă, între data de 12

și data de 15 ale fiecărei luni, în funcție de datele la care solicitantii trebuie să-și onoreze obligațiile de plată.

Solicitarea de plată este însoțită de documentele justificative — anexa nr. 2 la prezenta metodologie.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială primește cel târziu în data de 7, respectiv 16 a lunii, de la agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială, necesarul de credite bugetare, le centralizează și până pe data de 9, respectiv 17 a lunii le transmite Ministerului Muncii și Justiției Sociale pentru deschiderea de credite bugetare.

Direcția specializată din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale va întocmi documentația privind deschiderea de credite pe care o înaintează Ministerului Finanțelor Publice.

4.11. Suspendarea și rezilierea contractului

Nerespectarea prevederilor contractului, altele decât cele legate de utilizarea fondurilor și prezentarea documentelor justificative false sau neconforme cu realitatea, conduce la suspendarea finanțării până la remedierea situației respective de către contractor.

Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială constată nerespectarea prevederilor contractului și transmite contractorului decizia motivată de suspendare a finanțării, cu mențiunea obligației de a remedia situația respectivă în termen de 15 zile de la primirea notificării.

În condițiile în care, în termenul menționat, contractorul nu remediază situația, agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială desființează unilateral contractul, prin decizie motivată, fără a mai fi necesară intervenția instanței judecătorești. Contractorul poate fi obligat, prin decizie, și la plata eventualelor daune, conform legislației în vigoare. Decizia se comunică contractorului.

Rezilierea contractului se realizează în următoarele situații:

a) utilizarea fondurilor în alte scopuri decât cele convenite sau prezentarea de documente justificative false sau neconforme cu realitatea;

b) orice altă situație de încălcare a contractului sau a condițiilor generale prevăzute în contract sau în anexele sale și pentru care se pot aplica motivele de reziliere.

În condițiile rezilierii contractului, acesta constituie titlu executoriu, fără a mai fi necesară vreo punere în întârziere sau intervenția instanței judecătorești. În aceste condiții, contractorul este obligat să returneze autorității finanțatoare, în termen de 30 de zile de la primirea notificării de la agenția teritorială, sumele primite până la momentul notificării.

CAPITOLUL V

Raportare

5.1. Rapoarte privind acordarea serviciilor și utilizarea fondurilor primite cu titlu de finanțare

Solicitantul înaintează lunar rapoarte privind activitatea SPAS și utilizarea fondurilor primite cu titlu de finanțare către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială și, la cerere, Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Rapoartele sunt însoțite de dovada îndeplinirii activităților eligibile prin program și conțin informații referitoare la:

1. numărul de planuri inițiale de intervenție elaborate pentru persoanele/familii aflate în situații de dificultate/vulnerabile;

2. numărul de persoane care au beneficiat de servicii de asistență socială, de evaluare inițială de consiliere și informații referitoare la riscurile sociale și drepturile de protecție socială de care pot beneficia, precum și, după caz, consilierea necesară în vederea depășirii situațiilor de dificultate, precum și de servicii de asistență comunitară.

5.2. Rapoarte întocmite de agențiile teritoriale pentru prestații sociale

Agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială întocmesc rapoarte lunare privind acordarea serviciilor și utilizarea

fondurilor în cadrul programului de interes național și le transmit Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și, la cerere, Ministerului Muncii și Justiției Sociale. De asemenea, agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială întocmesc rapoarte trimestriale și unul final, după finalizarea contractului de finanțare. Rapoartele anuale și raportul final se transmit și Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Modelul raportului lunar și trimestrial se stabilește prin procedura operațională elaborată de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială.

CAPITOLUL VI

Control

6.1. Cine controlează modul de implementare a proiectelor

Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială controlează modul de implementare a contractului de finanțare.

Ministerul Muncii și Justiției Sociale își rezervă dreptul de a controla în orice etapă derularea finanțării și activitatea desfășurată de SPAS/SAC, prin inspecția socială și/sau prin corpul de control al ministrului muncii și justiției sociale.

6.2. Controlul Curții de Conturi

Derularea activității prin contractele finanțate în cadrul programului se supune controlului financiar al Curții de Conturi, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

CAPITOLUL VII

Documentația format-tip

7.1. Documente

Pentru facilitarea elaborării documentației necesare pentru solicitarea finanțării se vor utiliza și completa următoarele formate-tip, după cum urmează:

1. Cererea de solicitare a finanțării — anexa nr. 1 la prezenta procedură;

2. Contractul de finanțare — anexa nr. 3 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.902/2018 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare;

3. Solicitarea de plată — anexa nr. 2 la prezenta procedură;

4. Situația activităților realizate în luna pentru care se solicită decontarea salariului asistentului social, luna: anul — anexa nr. 3 la prezenta procedură.

7.2. Anexe

Anexele nr. 1—3 fac parte integrantă din prezenta procedură.

*ANEXA Nr. 1
la procedură*

CERERE DE SOLICITARE A FINANȚĂRII Proiectului „Creșterea capacității serviciului public de asistență socială în comuna, județul”

1. Date despre solicitant:

Comuna, reprezentată de primar

Sediul primăriei (localitatea, strada, sectorul/județul), tel./fax, e-mail, codul fiscal nr., emis de din data de; nr. contului, deschis la trezoreria cu sediul în, adresa de e-mail unde poate fi transmis rezultatul evaluării și orice altă corespondență legată de cererea de finanțare

2. Suma solicitată potrivit bugetului anexat la prezenta cerere

3. Perioada de derulare a proiectului și calendarul estimat al activităților în vederea îndeplinirii atribuțiilor privind organizarea, administrarea și acordarea serviciilor sociale, cel puțin a serviciilor de asistență comunitară, asumate prin Hotărârea Consiliului Local al Comunei, nr. /

a) obținerea certificatului de acreditare a SPAS — termen estimat 30 de zile, potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, cu modificările și completările ulterioare;

b) elaborarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale — termen estimat

c) elaborarea planului anual de acțiune în domeniul serviciilor sociale — termen estimat

d) încheierea protocolului de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, în baza modelului-cadru aprobat prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale, ministrului sănătății și al ministrului educației naționale nr. 393/630/4.236/2017

e) obținerea de către SPAS a licenței de funcționare pentru serviciul de asistență comunitară — termen estimat:

f) elaborarea planurilor inițiale de intervenție;

g) implementarea metodei managementului de caz pentru serviciile de asistență comunitară necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei.

4. La prezenta cerere sunt anexate următoarele documente:

a) Hotărârea Consiliului Local al Comunei, nr. / în original, cuprinzând datele prevăzute la pct. 2.2 din metodologia de evaluare aprobată prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. /

b) contractul individual de muncă/dispoziția/contractul de prestări de servicii încheiat cu asistentul social;

c) fișa de post pentru asistentul social, conținând în principal:

(i) atribuțiile prevăzute la art. 47 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

(ii) persoană resursă în elaborarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciilor sociale și planurilor anuale de acțiune privind serviciile sociale;

(iii) managementul de caz pentru serviciile de asistență comunitară necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei;

(iv) după caz, asigurarea coordonării personalului cu studii medii din domeniul asistenței sociale (tehnician în asistență socială, lucrător social etc.);

d) statul de funcții în care să fie incluse situația posturilor vacante, în copie;

e) dovada anunțului public prin care își manifestă disponibilitatea de a colabora cu voluntari potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare, pentru activitățile care urmează să fie derulate în cadrul serviciului de asistență comunitară;

f) date privind principalii indicatori demografici și socio-economici ai comunei:

- (i) populația, după domiciliu, la data de 1 ianuarie 2018; indicele de îmbătrânire demografică, procentul populației vârstnice/populația 0—14 ani etc.;
- (ii) locuințe care dispun de apă curentă și locuințe racordate la canalizare;
- (iii) structura populației după participarea la activitatea economică și populația ocupată pe activități ale economiei naționale;
- (iv) situația grupurilor vulnerabile în localitate.

5. Subsemnata/Subsemnatul,, posesoare/posesor a/al buletinului/cărții de identitate seria nr., eliberat/eliberată la data de de către, împuternicită/împuternicit de furnizorul de servicii sociale prin Hotărârea nr. /....., cunoscând prevederile art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la falsul în declarații, declar pe propria răspundere următoarele:

— datele, informațiile și documentele prezentate corespund realității;

— mă angajez ca suma de să o utilizez în scopul realizării activităților care fac obiectul cererii de finanțare, respectiv (Se vor enumera activitățile pentru care se solicită finanțare.):

Mă angajez să comunic cu celeritate orice informație solicitată de Ministerul Muncii și Justiției Sociale (MMJS), în procesul de evaluare, precum și de a verifica zilnic adresa de e-mail: menționată la pct. 1 din prezenta cerere.

Primar

Data întocmirii

.....

.....

Semnătură

Ștampilă

ANEXĂ
la cerere

**Bugetul Proiectului „Creșterea capacității serviciului public de asistență socială
în comuna, județul”
pentru întreaga perioadă de derulare a proiectului**

Linie bugetară	Finanțare prin program, buget de stat prin bugetul alocat Ministerului muncii și justiției sociale			Alte surse de finanțare ¹			Total
	Unitate	Cost unitar	Cost total	Unitate	Cost unitar	Cost total	
1. Cheltuieli cu salariile personalului serviciului public de asistență socială (SPAS) și serviciului de asistență comunitară din cadrul SPAS							
1.1. asistent social		3.717					
1.2. asistent medical comunitar							
1.3. mediator sanitar							
1.4.							
1.5.							
Total 1							
2. Cheltuieli pentru acoperirea altor cheltuieli curente de funcționare							
Total 2							
3. Cheltuieli de formare							
TOTAL (total 1 + 2)							

¹ După caz:

a) buget local al comunei pentru funcționarea serviciului public de interes local, în baza Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

b) bugetul de stat pentru salariile asistenților medicali comunitari;

c) bugetul județului pentru serviciile sociale și cheltuielile necesare formării continue a personalului cu atribuții în domeniul serviciilor sociale și al acțiunilor de sensibilizare a comunității privind nevoile și riscurile sociale de la nivelul județului, cofinanțate în baza prevederilor art. 135 alin. (1) lit. e) și f) și art. 136 alin. (1) lit. c) și d) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

d) cheltuielile pentru voluntar în desfășurarea activității sale de voluntariat, în limita sumelor alocate cu această destinație, în baza prevederilor art. 15 din Legea nr. 78/2014 privind desfășurarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare.

Primăria Comunei
Număr contract de finanțare

SOLICITARE DE PLATĂ

În atenția
Ministerului Muncii și Justiției Sociale
Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială a Județului
Număr contract de finanțare
Primăria Comunei
Solicitarea de plată numărul:
Luna și anul pentru care se solicită plata:

Domnule/Doamnă,

Subsemnatul/a,, solicit finanțarea cheltuielilor aferente perioadei sus-menționate.
(numele și prenumele)

Suma solicitată este de lei, aferentă cheltuielilor de personal pentru asistentul social pentru activitatea prestată în cadrul Serviciului public de asistență socială în luna anul

Prezenta solicitare este însoțită de următoarele documente:

1. Borderoul privind documentele justificative pentru cheltuielile de personal pentru asistentul social în luna, anul
2. Situația activităților realizate în luna pentru care se solicită decontarea salariului asistentului social luna anul

conform anexei nr. 3 la procedură.

Plata se efectuează în contul cu numărul:

Primar,

Șef compartiment financiar-contabil

.....

.....

semnătură
ștampilă

semnătură
data

Primăria Comunei
Număr contract de finanțare

Situația activităților realizate în luna pentru care se solicită decontarea salariului asistentului social

luna:anul

Activitățile realizate de asistentul social

1. realizarea evaluărilor inițiale în vederea identificării nevoilor individuale și familiale, în baza cărora este elaborat planul de intervenție, inclusiv număr persoane beneficiare;
 2. elaborarea planului de intervenție care se adresează persoanei și, după caz, familiei acesteia și care cuprinde măsurile de asistență socială, respectiv serviciile recomandate pentru soluționarea situațiilor de nevoie sau risc social identificate, precum și beneficiile de asistență socială la care persoana are dreptul, inclusiv numărul persoanelor beneficiare;
 3. consilierea necesară în vederea depășirii situațiilor de dificultate, inclusiv numărul persoanelor beneficiare;
 4. realizarea diagnozei sociale la nivelul grupului și comunității și elaborarea planului de servicii comunitare;
 5. elaborarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciilor sociale și planurilor anuale de acțiune privind serviciile sociale;
 6. managementul de caz pentru serviciile de asistență comunitară necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, inclusiv numărul persoanelor beneficiare;
 7. după caz, asigurarea coordonării personalului cu studii medii din domeniul asistenței sociale (tehnician în asistență socială, lucrător social etc.);
 8. comunicare și monitorizare situații de risc: telefon verde, monitorizare persoane vârstnice singure și bolnavi cronici cu venituri mici;
 9. monitorizarea aplicării planurilor de intervenție și colaborarea cu alți furnizori de servicii publice etc.
- Raport de progres privind implementarea calendarului aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr./.....

Certificăm realitatea și legalitatea datelor înscrise și ne asumăm întreaga răspundere în utilizarea creditelor primite numai pentru destinația solicitată.

Primar

Șef compartiment asistență socială

.....

.....

Semnătură
Ștampilă

Semnătură
Data

Model-cadru

CONTRACT DE FINANȚARE

Nr. din

Părțile contractului

Ministerul Muncii și Justiției Sociale, în calitate de autoritate finanțatoare, prin agenția pentru plăți și inspecție socială teritorială/a județului/municipiului București, cu sediul în și cont cu numărul, deschis la Trezoreria, reprezentată prin directorul executiv,

pe de o parte,

și

....., în calitate de contractor, cu sediul în

(numele întreg al autorității administrației publice locale, beneficiar al finanțării)

(adresa)

și cont cu numărul, deschis la reprezentat prin

(nume, prenume, calitate)

au convenit următoarele:

ARTICOLUL 1**Obiectul contractului**

1.1. Obiectul contractului îl reprezintă finanțarea acordată contractorului de la bugetul de stat, prin bugetul alocat autorității contractante pentru asigurarea cheltuielilor pentru acordarea serviciilor de îngrijire la domiciliu/cheltuielilor de personal pentru asistentul social¹.

1.2. Valoarea contractului de finanțare a proiectului este în sumă de lei, din care:

1.3. Costul contractului se constituie din valoarea finanțării și contribuția proprie, pe categorii de cheltuieli și, respectiv, pe surse de finanțare în bugetul proiectului.

1.4. Contractorului îi va fi acordată finanțarea în termenii și condițiile stabilite în acest contract și anexele lui, pe care contractorul declară că le cunoaște și le acceptă.

1.5. Contractorul acceptă finanțarea și se angajează să utilizeze suma primită, exclusiv pentru realizarea activităților prevăzute în cererea de solicitare a finanțării și pentru care a fost aprobată finanțarea.

1.6. Contractorul se angajează să suporte din bugetul propriu, potrivit hotărârii consiliului local, și din alte surse, potrivit bugetului proiectului.

1.7. Contractorul se angajează să implementeze activitățile prevăzute în cererea de finanțare, cu respectarea legislației în vigoare.

1.8. Contractorul se angajează să asigure sustenabilitatea și continuitatea funcționării serviciilor care fac obiectul finanțării prin program.

ARTICOLUL 2**Plata**

2.1. Autoritatea contractantă, prin agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială, va asigura contractorului decontarea cheltuielilor efectuate la solicitarea acestuia și în baza documentelor justificative prezentate.

2.2. Plățile se vor efectua conform cap. IV și, după caz, cap. V din procedură, respectiv metodologie.

2.3. Plățile se vor efectua în tranșe lunare de către agenția teritorială.

2.4. Solicitarea de plată însoțită de documentele justificative se înaintează agenției teritoriale de plăți și inspecție socială în ziua de 5 sau 15 ale lunii. Documentația prezentată cuprinde acte doveditoare pentru funcționarea unității de îngrijire la domiciliu (UID)/serviciului public de asistență socială (SPAS)/serviciului de asistență comunitară (SAC)¹ în luna anterioară.

2.5. Decontarea cheltuielilor se realizează numai în condițiile în care documentele justificative sunt complete și întocmite corect.

2.6. Agenția teritorială va efectua plățile în limita disponibilităților bugetare alocate cu această destinație.

2.7. În eventualitatea nerespectării termenelor de depunere a solicitării de plată și a documentelor justificative, prevăzute la pct. 2.4, pentru eventualele întârzieri în efectuarea plăților agenția teritorială va fi exonerată de orice răspundere.

2.8. Lunar/Cel puțin trimestrial, agenția teritorială are obligația să examineze, în teren, realizarea activităților prevăzute în cererea de solicitare a finanțării și pentru care a fost aprobată finanțarea.

2.9. În cazul în care controlul, prevăzut la pct. 2.8, evidențiază deficiențe, agenția teritorială va sista efectuarea plăților până la remedierea situației.

ARTICOLUL 3**Durata de execuție**

Durata de execuție a proiectului este de luni.

ARTICOLUL 4**Obligațiile contractorului**

4.1. Contractorul are obligația realizării activităților prevăzute în cererea de solicitare a finanțării și pentru care a fost aprobată finanțarea în vederea atingerii obiectivelor prevăzute de program, cu respectarea prevederilor legislației aplicabile.

4.2. Contractorul are obligația de a permite reprezentanților autorității contractante, inclusiv celor ai agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială, efectuarea controlului necondiționat al funcționării UID/SPAS/SAC, inclusiv accesul la orice fel de documente.

4.3 Contractorul are obligația de a furniza reprezentanților autorității contractante orice informație solicitată de aceștia referitoare la funcționarea serviciilor.

4.4. Contractorul are obligația să mențină performanța funcționării unității de îngrijire la domiciliu/serviciului public de asistență socială și a serviciilor de asistență comunitară din cadrul acestuia, obținută prin sprijinul acordat în cadrul programului.

4.5. Respectarea obligației prevăzute la pct. 4.4 se verifică de către agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială prin efectuarea de către inspectorii sociali a unor vizite neanunțate.

ARTICOLUL 5**Modificarea contractului**

5.1. Orice modificare a prezentului contract se face în scris, cu acordul părților, prin încheierea unui act adițional.

5.2. Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială, pentru încheierea actului adițional, va solicita acordul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

¹ Potrivit cererii de finanțare.

5.3. Ca excepție de la pct. 5.1, modificările care nu conduc la schimbarea condițiilor contractuale în ceea ce privește valoarea contractului și alte aspecte majore legate de funcționarea serviciilor sunt doar notificate agenției teritoriale pentru prestații sociale, fără a mai fi necesară încheierea unui act adițional.

ARTICOLUL 6

Suspendarea și rezilierea contractului

6.1. Nerespectarea prevederilor prezentului contract, altele decât cele legate de utilizarea fondurilor și prezentarea documentelor justificative false sau neconforme cu realitatea, conduce la suspendarea finanțării până la remedierea situației respective de către contractor.

6.2. Agenția teritorială transmite contractorului notificarea cu privire la suspendarea finanțării, iar acesta este obligat să remedieze situația respectivă în termen de 15 zile de la primirea notificării.

6.3. În condițiile în care, în termenul menționat contractorul nu remediază situația, agenția teritorială va desființa unilateral prezentul contract, fără a mai fi necesară intervenția instanței judecătorești. În acest caz, contractorul va fi direct răspunzător și obligat la plata eventualelor daune, conform legislației în vigoare.

6.4. Rezilierea contractului se realizează în următoarele condiții:

a) utilizarea fondurilor în alte scopuri decât cele convenite sau prezentarea de documente justificative false sau neconforme cu realitatea;

b) orice altă situație de încălcare a contractului sau a condițiilor generale prevăzute în contract sau în anexele sale și pentru care se pot aplica motivele de reziliere.

6.5. În condițiile prevăzute la pct. 6.4 lit. b) contractul se constituie titlu executoriu, fără a mai fi necesară intervenția instanței judecătorești. În aceste condiții, contractorul este obligat să returneze autorității finanțatoare, în termen de 30 de zile de la primirea notificării de la agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială, sumele primite până la momentul notificării.

ARTICOLUL 7

Rezolvarea litigiilor

7.1. Orice diferende apărute între părți cu privire la valabilitatea sau rezultând din interpretarea, execuția sau rezilierea prezentului contract vor fi rezolvate de părți pe cale amiabilă.

7.2. Dacă în termenul de 15 zile diferendele nu pot fi stinse, conform prevederilor pct. 7.1, ele vor fi rezolvate de instanțele judecătorești teritoriale competente de pe raza județului unde s-a produs diferendul.

ARTICOLUL 8

Raportări

Contractorul se angajează să transmită agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială raportul lunar privind acordarea serviciilor și utilizarea fondurilor primite cu titlu de finanțare în luna anterioară.

Pentru autoritatea administrației publice locale (contractor)

Primar

.....

Numele

Semnătura

Data

ARTICOLUL 9

Control

9.1. Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială controlează modul de acordare a serviciilor de către contractor.

9.2. Ministerul Muncii și Justiției Sociale își rezervă dreptul de a controla în orice etapă acordarea serviciilor și utilizarea fondurilor primite cu titlu de finanțare în cadrul serviciilor.

9.3. Curtea de Conturi exercită controlul financiar asupra activității serviciilor.

ARTICOLUL 10

Asigurări

Autoritatea contractantă nu este responsabilă pentru niciun fel de daune, interese, compensații plătibile prin lege în privința sau ca urmare a unui accident ori prejudiciu produs de contractant.

ARTICOLUL 11

Cesiunea

11.1. Contractorul are obligația de a nu transfera total sau parțial obligațiile asumate prin contract, fără să obțină, în prealabil, acordul scris al autorității contractante.

11.2. Cesiunea nu va exonera contractorul de responsabilitățile privind obligațiile asumate prin contract.

ARTICOLUL 12

Dispoziții finale

12.1. Orice comunicare între părți referitoare la îndeplinirea prezentului contract se transmite în scris. Orice document scris este înregistrat în momentul transmiterii și în momentul primirii. Comunicările dintre părți se pot face și prin alte mijloace de comunicare cu condiția confirmării scrise a primirii comunicării.

12.2. Anexa la prezentul contract face parte integrantă din acesta și constituie împreună un singur act juridic, obligatoriu și legal valabil pentru ambele părți.

12.3. Prezentul contract a fost încheiat la data de în două exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte, având aceeași valoare juridică.

12.4. O copie a acestui contract, vizată de către directorul executiv al agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială, se transmite Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Anexele la prezentul contract sunt: cererea de solicitare a finanțării și documentele prevăzute la pct. 2.2 lit. b)—d) din anexa nr. 1, după caz, cererea de solicitare a finanțării și documentele prevăzute la pct. 2.2 lit. b)—f) din anexa nr. 2 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1.902/2018 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare și selecție a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente”, a Procedurii de evaluare a cererilor de finanțare prin programul de interes național „Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale”, precum și a modelului-cadru al contractului de finanțare.

Pentru Ministerul Muncii și Justiției Sociale —
Agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială
(autoritate contractantă)

.....

Numele persoanei(lor) oficiale autorizată(e) să semneze

Semnătura

Data

ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

COMPLETUL PENTRU DEZLEGAREA UNOR CHESTIUNI DE DREPT

DECIZIA Nr. 42**din 4 iunie 2018**

Dosar nr. 106/1/2018

Gabriela Elena Bogasiu	— vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție — președintele completului
Lavinia Curelea	— președintele delegat al Secției I civile
Rodica Dorin	— pentru președintele Secției a II-a civile
Ionel Barbă	— președintele Secției de contencios administrativ și fiscal
Carmen Georgeta Negriță	— judecător la Secția I civilă
Andreea Liana Constanda	— judecător la Secția I civilă
Lavinia Dascălu	— judecător la Secția I civilă
Mirela Vișan	— judecător la Secția I civilă
Cristina Petronela Văleanu	— judecător la Secția I civilă
Veronica Magdalena Dănăilă	— judecător la Secția a II-a civilă
Ianina Blandiana Grădinaru	— judecător la Secția a II-a civilă
Petronela Iulia Nițu	— judecător la Secția a II-a civilă
Nicoleta Țândăreanu	— judecător la Secția a II-a civilă
Valentina Vrabie	— judecător la Secția a II-a civilă
Viorica Trestianu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Ana-Hermina Iancu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Laura-Mihaela Ivanovici	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Cristian Daniel Oana	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Luiza Maria Păun	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal

Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept învestit cu soluționarea Dosarului nr. 106/1/2018 este constituit conform dispozițiilor art. 520 alin. (8) din Codul de procedură civilă și ale art. 27⁵ alin. (1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, republicat, cu modificările și completările ulterioare (*Regulamentul*).

Ședința este prezidată de doamna judecător Gabriela Elena Bogasiu, vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție.

La ședința de judecată participă doamna Mihaela Lorena Mitroi, magistrat-asistent desemnat în conformitate cu dispozițiile art. 27⁶ din Regulament.

Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept ia în examinare sesizarea formulată de Curtea de Apel Cluj — Secția a IV-a pentru litigiile de muncă și asigurări sociale, în Dosarul nr. 672/84/2016, privind pronunțarea unei hotărâri prealabile.

Magistratul-asistent prezintă referatul cauzei, arătând că a fost depus raportul întocmit de judecătorii-raportori, care a fost comunicat părților, în conformitate cu dispozițiile art. 520

alin. (10) din Codul de procedură civilă, fiind depus de către intimata-reclamantă, punct de vedere formulat în scris privind chestiunea de drept supusă judecării. La dosar au fost comunicate opiniile exprimate la nivelul instanțelor naționale și au fost transmise hotărâri judecătorești relevante. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a comunicat că nu se verifică, în prezent, practica judiciară în vederea promovării unui recurs în interesul legii. De asemenea au fost depuse opiniile exprimate de specialiști, respectiv doamna prof. univ. dr. Raluca Dimitriu de la Facultatea de Contabilitate și Informatică de Gestiune din cadrul Academiei de Studii Economice din București — Departamentul de Drept, domnul prof. univ. dr. Alexandru Athanasiu și doamna asist. univ. dr. Ana-Maria Vlăsceanu de la Facultatea de Drept din cadrul Universității din București — Departamentul de Drept privat, precum și doamna conf. univ. dr. Dana Daniela Moțiu și domnul lect. univ. dr. Popa Alexandru de la Facultatea de Drept din cadrul Universității de Vest din Timișoara — Departamentul de Drept privat.

Doamna judecător Gabriela Elena Bogasiu, președintele Completului pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, constată că nu mai există chestiuni prealabile, iar completul rămâne în pronunțare asupra sesizării privind pronunțarea unei hotărâri prealabile.

ÎNALTA CURTE,

deliberând asupra chestiunii de drept cu care a fost sesizată, constată următoarele:

I. Titularul și obiectul sesizării

1. Prin Încheierea din data de 9 octombrie 2017, pronunțată în Dosarul nr. 672/84/2016, Curtea de Apel Cluj — Secția a IV-a pentru litigiile de muncă și asigurări sociale a dispus, în temeiul art. 519 din Codul de procedură civilă, sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept: „*Posibilitatea acordării beneficiului punctajului suplimentar reglementat de art. 169 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare (art. 78² din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare) în situația în care pensionarul beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000)*”.

2. Cererea de pronunțare a hotărârii prealabile a fost înregistrată pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept la data de 15 ianuarie 2018, cu nr. 106/1/2018.

II. Expunerea succintă a procesului în cadrul căruia s-a invocat chestiunea de drept menționată

3. Prin Cererea înregistrată cu nr. 672/84/2016 pe rolul Tribunalului Sălaj — Secția civilă, reclamanta a chemat în judecată pe pârâta casa teritorială de pensii, solicitând instanței anularea deciziilor nr. xxxxx/8.02.2016 și nr. xxxxx/15.03.2016, emise de pârâtă, precum și obligarea pârâtei să emită o nouă decizie de acordare a pensiei, cu luarea în considerare a perioadei lucrate în grupa a II-a de muncă, cuprinsă în Adeverința nr. xx/19.01.1999.

4. Prin Decizia nr. xxxxx/27.01.2003, emisă de pârâtă în baza Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr. 19/2000*), reclamantei i s-a acordat pensie pentru limită de vârstă pentru persoanele cu handicap, cu aplicarea unui stagiului de cotizare de 18 ani și 8 luni, potrivit art. 47 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 19/2000*, drepturile de pensie fiindu-i stabilite începând cu data de 9 octombrie 2002.

5. Prin Decizia nr. xxxxx/4.09.2015, pârâta a revizuit decizia de pensie a reclamantei, prin luarea în considerare a perioadei lucrate în grupa a II-a de muncă și acordarea de puncte suplimentare pentru grupele de muncă, însă, apoi, a considerat că perioada lucrată în grupa a II-a de muncă a fost eronat valorificată prin acordarea punctajului suplimentar, întrucât, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, aprobată prin *Legea nr. 154/2009 (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2008)*, majorarea punctajului anual se poate acorda doar în situația în care la determinarea punctajului mediu anual se utilizează stagiile complete de cotizare prevăzute în anexa nr. 3 la *Legea nr. 19/2000*, în funcție de data nașterii. Or, în cazul reclamantei, s-a utilizat un stagiul complet de cotizare mai mic, potrivit dispozițiilor art. 47 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 19/2000*.

6. Ca atare, pârâta a emis Decizia de revizuire nr. xxxxx/8.02.2016, prin care a diminuat punctajul reclamantei, și Decizia nr. xxxxx/15.03.2016 privind recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de prestații de asigurări sociale, prin care a dispus constituirea unui debit în sarcina reclamantei, în cuantum de 602 lei.

7. Prin Sentința nr. 199 din 13 februarie 2017, Tribunalul Sălaj a admis excepția prescripției dreptului la acțiune și a constatat că fiind prescris dreptul la acțiune al reclamantei cu privire la diferențele de pensie aferente perioadei 9 octombrie 2002—17 aprilie 2013, asupra cărora să se calculeze dobânzi și penalități legale, a admis, în parte, acțiunea formulată de reclamantă și, în consecință, a anulat deciziile nr. xxxxx/8.02.2016 și nr. xxxxx/15.03.2016 emise de pârâtă, a obligat pârâta să emită o nouă decizie de acordare a pensiei cu luarea în considerare a perioadei lucrate în grupa a II-a de muncă și să plătească reclamantei suma de 8.067 lei brut, reprezentând diferența de pensie neacordată și dobânda legală penalizatoare, calculată pentru perioada 19 aprilie 2016—31 octombrie 2016.

8. La pronunțarea acestei hotărâri, prima instanță a reținut că anexa nr. 3 la *Legea nr. 19/2000* prevede o vârstă de pensionare de 59 de ani și un stagiul complet de cotizare de 28 de ani, în funcție de data nașterii reclamantei, și că aceasta beneficiază, conform dispozițiilor art. 47 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 19/2000*, de reducerea vârstei standard de pensionare cu 10 ani dacă a realizat cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare.

9. De asemenea a reținut, pe baza constatărilor expertizei contabile judiciare efectuate în cauză, că reclamanta a realizat stagiul complet de cotizare prevăzut de lege; în aceste condiții, vârsta standard de pensionare pentru reclamantă este de 49 de ani, în timp ce vârsta la care aceasta a solicitat pensionarea este 50 de ani, 7 luni și 23 de zile, peste nivelul prevăzut de reglementările mai sus arătate.

10. Împotriva acestei sentințe a declarat apel pârâta casa teritorială de pensii, solicitând admiterea căii de atac și anularea hotărârii atacate, întrucât la stabilirea punctajului mediu anual al reclamantei s-a utilizat, conform dispozițiilor art. 47 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 19/2000*, un stagiul de cotizare de 18 ani și 8 luni, reprezentând două treimi din stagiul complet de cotizare prevăzut în anexa nr. 3 la *Legea nr. 19/2000*.

11. La termenul de judecată din 9 octombrie 2017, din oficiu, Curtea de Apel Cluj — Secția a IV-a pentru litigiile de muncă și asigurări sociale a pus în discuție admisibilitatea și necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție cu pronunțarea unei hotărâri prealabile.

III. Aspectele de admisibilitate reținute de titularul sesizării

12. Prin Încheierea de sesizare din data de 9 octombrie 2017, pronunțată în Dosarul nr. 672/84/2016, Curtea de Apel Cluj — Secția a IV-a pentru litigiile de muncă și asigurări sociale a apreciat că sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile este admisibilă, potrivit dispozițiilor art. 519 din Codul de procedură civilă, având în vedere următoarele considerente:

13. Litigiul se află în fața instanței de apel, ca instanță de ultim grad în materia asigurărilor sociale.

14. Cauza poartă asupra contestației formulate de reclamantă împotriva a două decizii privind acordarea pensiei pentru limită de vârstă, fiind astfel în competența legală a unui complet al Curții de Apel Cluj investit să soluționeze litigiul.

15. De lămurirea modului de interpretare/aplicare a prevederilor art. 169 din *Legea nr. 263/2010* privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr. 263/2010*) (art. 78² din *Legea nr. 19/2000*), în situația în care pensionarul beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din *Legea nr. 263/2010* (art. 47 din *Legea nr. 19/2000*), depinde soluționarea pe fond a cauzei.

16. Aceasta întrucât motivul pentru care a fost revizuită decizia pentru acordarea pensiei pentru limită de vârstă a reclamantei, cu consecința diminuării cuantumului pensiei acesteia și a stabilirii unui debit în sarcina sa, a constatat în revenirea casei teritoriale de pensii asupra valorificării grupei a II-a de muncă în calculul pensiei reclamantei, în sensul retragerii punctelor suplimentare acordate pentru muncă prestată în grupa a II-a, ca urmare a constatării că în cazul său s-a utilizat un stagiul complet de cotizare redus din pricina încadrării într-un grad de handicap.

17. Problema de drept enunțată este nouă, deoarece jurisprudența creată până în prezent la nivelul instanțelor nu este atât de consistentă încât să se poată conchide că ar exista o jurisprudență constantă și continuă în materia de referință, în baza unei interpretări unitare a textelor care au generat chestiunea de drept a cărei rezolvare de principiu se solicită.

18. Chestiunea de drept a cărei lămurire se solicită nu a făcut obiectul statuării Înaltei Curți de Casație și Justiție și nici obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

IV. Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

19. După comunicarea raportului, potrivit dispozițiilor art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă, intimata-reclamantă a reiterat opinia sa că cele două facilități sunt diferite și nu se exclud, având în vedere că acordarea punctajului suplimentar reglementat de art. 169 din *Legea nr. 263/2010* se referă la locuri de muncă încadrate în grupele I și a II-a, iar art. 58 din *Legea nr. 263/2010* se referă la condițiile persoanelor cu handicap preexistent calității de asigurat.

20. Apelanta-pârâtă nu și-a exprimat punctul de vedere asupra chestiunii de drept ce face obiectul sesizării.

V. Punctul de vedere al titularului sesizării cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

21. Din punctul de vedere al completului de judecată al Curții de Apel Cluj — Secția a IV-a pentru litigiile de muncă și asigurări sociale, dispozițiile legale invocate ar trebui interpretate în sensul că beneficiul punctajului suplimentar ar trebui acordat și pensionarilor care, în baza încadrării într-un grad de handicap preexistent calității de asigurat, au beneficiat de reducerea stagiilor de cotizare și a vârstelor standard de pensionare prevăzute în anexa nr. 3 la *Legea nr. 19/2000*.

22. În acest sens, instanța de trimitere a arătat că, în cuprinsul dispozițiilor art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010, s-a stabilit condiționarea acordării creșterii punctajelor anuale de faptul de a se fi utilizat, pentru persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001 — 2 noiembrie 2008 inclusiv, stagiile complete de cotizare prevăzute de legislația în vigoare în perioada respectivă. Sensul acestei dispoziții este de a nu se acorda aceste creșteri persoanelor cărora li s-au aplicat stagii complete de cotizare diminuate, cum a fost cazul intimitei-reclamante, căreia i s-a aplicat un stagiul de cotizare diminuat la două treimi din stagiul complet de cotizare ce i s-ar fi aplicat în situația în care nu ar fi fost încadrată în grad de handicap, conform dispozițiilor art. 58 lit. b) din Legea nr. 263/2010.

23. În același sens, în ce privește persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă, creșterea punctajelor anuale pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa de muncă a fost condiționată de faptul de a nu se fi utilizat, la recalcularea pensiilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, aprobată cu completări prin Legea nr. 78/2005, cu modificările și completările ulterioare (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2005*), vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special.

24. Logica acestor restrângeri a fost aceea de a nu se acorda un dublu beneficiu acestor persoane care au putut să se pensioneze mai devreme decât altele: anume, acela de a se pensiona în temeiul unei vechimi în muncă mai mici și pe acela de a obține punctaj suplimentar aferent anilor lucrați în grupa de muncă.

25. Or, dacă această restrângere a fost justificată pentru situația în care aplicarea unei vechimi mai mici în muncă pentru pensionare s-a datorat faptului că beneficiarul a lucrat în grupele de muncă, în acest caz verificându-se acest dublu beneficiu acordat, restrângerea nu se mai verifică pentru situația în care pensionarea cu o vechime în muncă mai mică a fost urmarea încadrării beneficiarului într-un grad de handicap.

26. În acest caz, o atare restrângere a destinatarilor creșterilor de punctaj are ca efect, prin excluderea persoanelor ce au fost încadrate în grad de handicap și, în aceste condiții, au desfășurat activitate în grupele de muncă, discriminarea acestora pe motiv de handicap.

27. Aceasta, întrucât, pensionându-se mai devreme, o persoană cu handicap nu are prin aceasta un avantaj derivat din faptul că a lucrat în grupele de muncă, ci unul derivat din faptul că a muncit în condiții de handicap preexistent calității de asigurat.

28. Ca atare, dacă o astfel de persoană a lucrat și în condițiile mai grele ce au caracterizat grupele de muncă, este firesc să i se ofere beneficiile financiare acordate și unei persoane sănătoase într-o situație similară, și anume, calcularea și acordarea unui spor financiar, derivat din punctajul suplimentar acordat pentru anii lucrați în condițiile grupelor de muncă.

29. Prin urmare, luarea în considerare, la calculul punctajului mediu anual, pentru persoanele cu handicap, a unui stagiul de cotizare mai mic, nu semnifică un avantaj în sine, ci se impune pentru asigurarea proporției în comparație cu persoanele fără handicap, stagiul complet de cotizare mai mic fiind aferent unei perioade contributive mai mici.

30. Este logic, pentru a se asigura o pensie stabilită în condiții similare, să se împartă un punctaj realizat într-o perioadă

de activitate mai mică, la un stagiul de cotizare mai mic, iar un punctaj realizat într-o perioadă de activitate mai mare, la un stagiul de cotizare mai mare.

31. Ca urmare, se conturează ca o normă de egalizare a șanselor persoanelor cu handicap, față de cele fără handicap, dispoziția de a se lua în considerare un stagiul complet de cotizare mai mic, dar proporțional cu perioada de activitate a acestor persoane cu handicap.

32. Dacă o parte din acest stagiul a fost realizată în condițiile grupelor de muncă, este firesc să se acorde și persoanelor cu handicap avantajul financiar derivat din dispozițiile art. 169 din Legea nr. 263/2010.

33. Privind și din perspectiva faptului că, dintre persoanele cu handicap, unele nu au lucrat în condițiile grupelor de muncă, și, ca atare, nu primesc punctajul suplimentar reglementat de art. 169 din Legea nr. 263/2010, pe când altele, cum este cazul reclamantei, au lucrat în condițiile grupelor de muncă, trebuie să se concluzioneze în sensul că acestea din urmă, pentru a nu fi discriminate față de persoanele cu handicap care au muncit în condiții normale, trebuie să se bucure de avantajele financiare derivate din aplicarea normei indicate.

VI. Jurisprudența instanțelor naționale în materie

34. În urma solicitării adresate de către Înalta Curte de Casație și Justiție, instanțele naționale au transmis hotărârile judecătorești identificate ca fiind relevante pentru chestiunea de drept ce face obiectul analizei în prezenta cauză, precum și punctele de vedere teoretice exprimate de către judecători, din răspunsurile comunicate rezultând că există divergență în jurisprudență.

35. Astfel, *într-o opinie*, s-a apreciat în sensul imposibilității acordării celor două beneficii cumulativ — reducerea vârstei și majorarea punctajului, intenția legiuitorului fiind clară, și anume ca de majorarea punctajului conform art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 să beneficieze exclusiv cei cărora drepturile de pensie le-au fost deschise prin utilizarea stagiilor complete de cotizare. În caz contrar, s-ar acorda un beneficiu *contra legem*, distincția prevăzută de textul de lege menționat rămânând, practic, inaplicabilă.

36. *Într-o altă opinie*, s-a considerat în sens contrar, respectiv că se acordă beneficiul punctajului suplimentar reglementat de dispozițiile art. 169 din Legea nr. 263/2010 și în situația în care pensionarul beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010.

37. Ministerul Public — Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin Adresa nr. 128/C/143/III-5/2018 din 26 februarie 2018, a comunicat că, la nivelul Secției judiciare — Serviciul judiciar civil, nu se verifică, în prezent, practica judiciară, în vederea promovării unui eventual recurs în interesul legii în problema de drept care formează obiectul prezentei sesizări.

VII. Jurisprudența Curții Constituționale

38. Dispozițiile art. 169 din Legea nr. 263/2010 au făcut obiectul a nouă dosare aflate pe rolul Curții Constituționale. Dintre acestea prezintă relevanță pentru chestiunea de drept analizată Decizia nr. 61 din 16 februarie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 357 din 10 mai 2016, și Decizia nr. 718 din 9 decembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 36 din 16 ianuarie 2015, prin care Curtea Constituțională a reținut că dispozițiile art. 11 din Legea nr. 57/1992 privind încadrarea în muncă a persoanelor handicapate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 131 din 12 iunie 1992 (*Legea nr. 57/1992*), au reglementat condițiile de pensionare a persoanelor cu handicap în mod distinct față de reglementarea-cadru reprezentată la acel moment de Legea nr. 3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistență socială, publicată în Buletinul Oficial nr. 82 din 6 august 1977, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr. 3/1977*), fiind așadar o normă cu caracter special.

Curtea a observat că dispozițiile art. 11, 14 și 16 din Legea nr. 3/1977 stabileau condiții mai favorabile de pensionare pentru persoanele care au lucrat în grupele I și a II-a de muncă față de cele care au lucrat în grupa a III-a de muncă, acordând atât procente mai mari din retribuția tarifară, dar și o vârstă de pensionare ori o vechime în muncă mai scăzute. Curtea a constatat că, spre deosebire de dispozițiile Legii nr. 3/1977, dispozițiile art. 11 din Legea nr. 57/1992 nu instituiau nicio distincție între persoanele cu handicap în funcție de grupa de muncă în care și-au desfășurat activitatea. Pe de altă parte, însă, legea nu prevedea o vârstă de pensionare obligatorie pentru persoanele cu handicap, așa cum se cerea pentru persoanele care au lucrat în grupe superioare de muncă, singura cerință fiind cea a îndeplinirii condițiilor de vechime în muncă.

39. Prin aceleași decizii, Curtea, analizând critica potrivit căreia persoanele cu handicap nu au beneficiat de un avantaj real datorită vârstei de pensionare, întrucât nu aveau cum să cumuleze un punctaj total realizat în întreaga perioadă de activitate tot atât de mare ca o persoană care a lucrat în grupe superioare de muncă, dar nu a avut handicap și a fost obligată să muncească până la o vârstă mai înaintată, cumulând mai mulți ani de muncă, a constatat că beneficiul pensionării la o vârstă mai redusă de care s-au bucurat persoanele cu handicap nu înseamnă în mod automat și faptul că acestea nu au putut obține un punctaj mai mare în urma aplicării dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1.550/2004 privind efectuarea operațiunilor de evaluare în vederea recalculării pensiilor din sistemul public, stabilite în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005, esențial fiind numărul de ani cât o persoană se consideră că a cotizat la sistemul public de pensii, respectiv vechimea în muncă efectiv realizată. Or, aceasta a variat de la caz la caz, art. 11 alin. (1) din Legea nr. 57/1992 stabilind numai cerința vechimii minime în muncă dobândită în condiții de handicap fizic, necesară obținerii pensiei în regimul acestui act normativ. Astfel, asiguratul putea cumula și o vechime în muncă realizată în condiții fără handicap, care se adăuga numărului minim de ani prevăzut de acest text de lege. Mai mult, același text de lege prevedea că pensia se acorda „*la cerere*”, astfel că persoanele cu handicap aveau un drept, dar nu și o obligație de a solicita dreptul la pensie la o vârstă și o vechime în muncă mai reduse, putându-și continua activitatea profesională și după împlinirea condițiilor de vechime în muncă prevăzute de art. 11 alin. (1) din Legea nr. 57/1992.

40. Prin urmare, Curtea a conchis că, beneficiind de dreptul de a se pensiona la o vârstă redusă, persoanele cu handicap puteau cumula totuși o vechime în muncă mai mare decât vechimea necesară deschiderii dreptului la pensie, iar în vederea obținerii punctajului mediu anual — în urma recalculării acestor pensii ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 19/2000 — punctajul acumulat în perioada activă a asiguratului s-a împărțit la numărul de ani reprezentând vechimea în muncă, necesar deschiderii dreptului de pensie, prevăzut de Legea nr. 57/1992. În același sens a amintit dispozițiile art. 2 alin. (4) din Normele metodologice de evaluare a pensiilor din sistemul public, stabilite în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în vederea recalculării în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, care constituie anexă la Hotărârea Guvernului nr. 1.550/2004, și care prevedea că „*Pentru persoanele beneficiare de pensii stabilite în condiții prevăzute de acte normative cu caracter special, stagiul complet de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual este vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului de pensie prevăzută de aceste acte normative*”.

41. În egală măsură, Curtea a considerat că, dacă potrivit Legii nr. 3/1977 o persoană fără handicap care a lucrat în grupe superioare de muncă trebuia să îndeplinească condițiile unei vârste de pensionare mai avansate, nu semnifică neapărat și că aceasta a realizat un stagiul de cotizare mai mare decât cel impus de lege, importantă fiind vârsta de la care a început să muncească și eventualele întreruperi ale activității pe parcurs.

42. De asemenea, Curtea a răspuns și criticii potrivit căreia persoanele cu handicap care au lucrat în grupe superioare de muncă nu sunt diferențiate sub aspectul condițiilor de pensionare de cele care au avut handicap, dar au lucrat în condiții normale, respectiv în grupa a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare Legii nr. 19/2000. În acest sens a reținut că această problemă privește, în realitate, dispozițiile Legii nr. 57/1992, respectiv opțiunea pe care legiuitorul a avut-o de a acorda un regim mai favorabil persoanelor cu handicap, fără a cumula în același timp aceste beneficii cu cele acordate persoanelor care au lucrat în grupe superioare de muncă, iar nu dispozițiile de lege care fac obiectul controlului excepției de neconstituționalitate.

43. Cu privire la dispozițiile art. 58 din Legea nr. 263/2010 există un dosar înregistrat pe rolul Curții Constituționale, aflat în faza de raport.

44. Dispozițiile art. 78² din Legea nr. 19/2000 nu au făcut obiectul controlului de constituționalitate.

45. Referitor la dispozițiile art. 47 din Legea nr. 19/2000, Curtea Constituțională a pronunțat Decizia nr. 565 din 25 octombrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.052 din 25 noiembrie 2005, Decizia nr. 353 din 20 martie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 342 din 2 mai 2008, și Decizia nr. 937 din 13 noiembrie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 30 din 14 ianuarie 2013.

46. Prin deciziile menționate, Curtea Constituțională a reținut că „textul de lege supus controlului de constituționalitate are în vedere doar exercitarea dreptului la pensie al persoanelor cu handicap, iar, din cadrul acestei categorii, numai a acelor persoane care au dobândit handicapul înainte de a fi devenit asigurat în sistemul public al asigurărilor sociale, respectiv înainte de a fi încadrate în muncă. Este evident că această categorie de persoane se află într-o situație diferită de cea a persoanelor care au dobândit handicapul în timp ce erau încadrate în muncă, fapt ce justifică în mod rezonabil instituirea unui tratament juridic diferențiat. Astfel, în timp ce persoanele la care se referă art. 47 din Legea nr. 19/2000 au dreptul de a obține pensie pentru limită de vârstă, cu beneficiul reducerii stagiului de cotizare și a vârstei de pensionare, persoanele care au dobândit handicapul în timp ce erau încadrate în muncă se bucură de o altă categorie de pensie, anume pensia de invaliditate, prevăzută de art. 53 și următoarele din aceeași lege. Aceasta constituie, de asemenea, o reglementare favorabilă, corespunzătoare situației specifice acestei din urmă categorii de persoane. Potrivit acestor prevederi legale, și persoanele care au dobândit handicapul în timp ce erau încadrate în muncă se pot înscrie la pensie înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, cu reducerea sau chiar eliminarea perioadei necesare pentru realizarea stagiului de cotizare, în raport cu gradul de invaliditate, ce se stabilește prin expertiză medicală”.

VIII. Opiniile exprimate de specialiștii consultați

47. Doamna prof. univ. dr. Raluca Dimitriu de la Facultatea de Contabilitate și Informatică de Gestiune din cadrul Academiei de Studii Economice din București — Departamentul de drept a arătat că, potrivit normelor legale supuse analizei, nu beneficiază de majorarea punctajului de pensie anumite categorii de persoane care, chiar dacă au lucrat în grupa I sau a II-a de muncă, au beneficiat de o vechime în muncă, respectiv de un stagiul de cotizare redus.

48. S-a apreciat că, în viitor, art. 58 și art. 169 din Legea nr. 263/2010 ar trebui modificate, pentru ca, în conjuncție, să

permită persoanelor cu handicap care au lucrat în grupe de muncă să beneficieze cumulativ de normele derogatorii privind stagiul de cotizare și punctajul suplimentar. O persoană cu handicap ar trebui să poată beneficia de un stagiul diminuat de cotizare, indiferent dacă a lucrat în grupa de muncă sau nu, după cum o persoană care a lucrat în grupa de muncă ar trebui să poată beneficia de prevederile art. 169 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, indiferent dacă este o persoană cu handicap sau nu.

49. *De lege lata* însă, s-a observat că art. 169 din lege exclude expres de la beneficiul punctajului suplimentar persoanele care au beneficiat de norme speciale de reducere a stagiului de cotizare. Iar pensionarea persoanelor cu handicap se poate realiza, într-adevăr, prin valorificarea unui stagiul de cotizare mai scurt decât în cazul celorlalte categorii de persoane.

50. Cu alte cuvinte, există o normă generală, care diferențiază calculul pensiei după cum activitatea s-a desfășurat sau nu în grupe de muncă și o normă specială, care conferă un beneficiu persoanelor cu handicap, fără a distinge în funcție de condițiile în care acestea au desfășurat activitatea. Norma specială este aplicabilă cu prioritate, în toate cazurile în care persoana care se pensionează provine din rândul persoanelor cu handicap, fiind nerelevant dacă a lucrat în grupe de muncă sau nu.

51. Opinia științifică exprimată de domnul prof. univ. dr. Alexandru Athanasiu și doamna asist. univ. dr. Ana-Maria Vlăsceanu de la Facultatea de Drept din cadrul Universității din București — Departamentul de drept privat este în sensul recunoașterii fără restricții ori condiționări a faptului că asiguratul, persoană cu dizabilități, are îndreptățire legală atât în ceea ce privește și acordă, ținând cont de existența handicapului (vârstă standard mai scăzută, stagiul de cotizare mai scurt), dar și beneficiul majorării punctajului pentru perioadele lucrate în condiții deosebite de muncă.

52. În sprijinul acestei soluții s-au invocat următoarele argumente:

— prin dispozițiile mai favorabile de acordare a pensiei pentru limită de vârstă persoanelor cu handicap, legea a consacrat o altă vârstă standard de pensionare a persoanelor cu handicap și un alt stagiul complet de cotizare decât cele uzitate pentru ceilalți asigurați. În cazul acestor persoane, vârsta mai scăzută de pensionare devine o vârstă standard de pensionare a persoanelor cu handicap, și nu o reducere de vârstă după modelul pensiei anticipate, iar stagiul de cotizare nu se asimilează, prin procedeu de ficțiunii legale, cu un stagiul complet, ci devine, la rândul său, stagiul complet de cotizare specific pentru această ipoteză legală;

— majorarea punctajului este un beneficiu legal acordat în considerarea locurilor de muncă clasificate de lege (condiții speciale, deosebite, grupe de muncă), și nu ținând seama de regimul juridic al pensionarilor cu handicap;

— dacă persoanele cu handicap ar fi înlăturate de la aplicarea beneficiului majorării de punctaj pentru desfășurarea activității în asemenea locuri de muncă, ar însemna că, pe cale de interpretare, în absența unei prevederi legale exprese, s-ar adăuga nepermis la lege, ceea ce este un procedeu vădit ilegal (*ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus*). Este, de altfel, de observat că, atunci când legiuitorul a dorit să limiteze accesul concomitent și complet la mai multe beneficii generate de o situație juridică identică, a exprimat clar, formulând opțiunea sa prin normă imperativă, onerativă sau prohibitivă, după caz. În schimb, în cazul analizat, legiuitorul nu și-a exprimat voința, nici explicit și direct, și nici indirect, în scopul interzicerii accesării cumulate a beneficiilor legale;

— în fine, a interzice persoanelor cu handicap dreptul de a solicita majorarea punctajelor pentru munca depusă în condiții deosebite ar evidenția o atitudine discriminatorie, în formula discriminării directe interzise de art. 16 din Constituția României, republicată, și de lege.

53. S-a mai arătat că motivul legal care îndreptățește persoana cu handicap să pretindă cumulul de beneficii se fundamentează pe rațiuni diferite — starea persoanei și caracteristicile locului de muncă și, deci, ele nu provin din valorificarea aceleiași situații de fapt și de drept. În plus, beneficiile sunt, în conținutul lor, complet diferite, respectiv, pe de o parte, un beneficiu privește condițiile de eligibilitate, iar, pe de altă parte, celălalt vizează un element de stabilire a cuantumului pensiei.

54. Doamna conf. univ. dr. Dana Daniela Moțiu și domnul lect. univ. dr. Popa Alexandru de la Facultatea de Drept din cadrul Universității de Vest din Timișoara — Departamentul de drept privat au apreciat, prin punctul de vedere formulat, că interpretarea prevederilor art. 169 din Legea nr. 263/2010 (art. 78² din Legea nr. 19/2000) ar trebui făcută în sensul că pensionarul care beneficiază de un stagiul de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000) beneficiază și de punctajul suplimentar pentru grupele de muncă.

55. Reclamanta este titulara realizării unui stagiul de cotizare în două situații — în condiții de muncă deosebite (dat fiind că i-au fost luate în considerare anumite/câteva perioade lucrate în grupa a II-a de muncă) și în condiții de handicap preexistent calității de asigurat, ceea ce înseamnă că „beneficiază cumulativ de reducerea vârstei de pensionare”, respectiv că se impune a fi luate în considerare perioadele lucrate în grupa a II-a de muncă și starea de handicap preexistentă calității de asigurat. Ambele situații sunt avute în vedere pentru atingerea aceleiași finalități: reducerea vârstei standard de pensionare.

56. Valorificarea grupei a II - a de muncă în cuprinsul deciziei de pensionare (fie la data emiterii, fie ulterior, ca urmare a revizuirii acesteia) nu poate fi disociată de acordarea punctajelor suplimentare (indiferent dacă persoana a beneficiat sau nu de un spor la salariu pentru perioada în care a fost încadrată în grupa a II - a de muncă), deoarece nu există niciun temei legal care să permită o astfel de disociere.

57. Dispozițiile art. 78² din Legea nr. 19/2000 fac referire la stagiile complete de cotizare prevăzute în anexa nr. 3, în condițiile în care stagiul complet de cotizare pentru o persoană cu stare de handicap se calculează prin raportare la „fracțiunea/parte” din stagiul de cotizare realizat de un astfel de asigurat, această „fracțiune/parte” reprezentând cuantumul total al stagiului de cotizare complet pe care trebuie să îl atingă asiguratul pentru a beneficia de reducerea vârstei standard de pensionare în vederea deschiderii dreptului la pensie pentru limită de vârstă.

58. Printr-o altă interpretare a prevederilor art. 169 din Legea nr. 263/2010 (art. 78² din Legea nr. 19/2000) s-ar realiza o discriminare între persoanele asigurate care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat, în funcție de gradul handicapului, ceea ce nu este legal posibil.

IX. Raportul asupra chestiunii de drept

59. Prin raportul întocmit în cauză, în conformitate cu dispozițiile art. 520 alin. (8) din Codul de procedură civilă, s-a apreciat că sunt îndeplinite cumulativ condițiile de admisibilitate pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile, potrivit dispozițiilor art. 519 din Codul de procedură civilă.

60. Asupra rezolvării de principiu a chestiunii de drept sesizate, opinia judecătorilor-raportori a fost în sensul că punctajul suplimentar reglementat de art. 169 din Legea nr. 263/2010 (art. 78² din Legea nr. 19/2000) nu poate fi acordat în situația în care pensionarul care a realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000).

X. Înalta Curte de Casație și Justiție

61. Examinând sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, raportul întocmit de judecătorii-raportori și chestiunea de drept ce se solicită a fi dezlegată, constată următoarele:

62. În ceea ce privește admisibilitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, din cuprinsul art. 519 din Codul de procedură civilă rezultă următoarele condiții de admisibilitate pentru declanșarea acestei proceduri, condiții care trebuie să fie întrunite în mod cumulativ, după cum urmează:

- existența unei cauze aflate în curs de judecată;
- instanța care sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție să judece cauza în ultimă instanță;
- cauza care face obiectul judecății să se afle în competența legală a unui complet de judecată al Înaltei Curți de Casație și Justiție, al curții de apel sau al tribunalului, investit să soluționeze cauza;
- ivirea unei chestiuni de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei în curs de judecată;
- chestiunea de drept a cărei lămurire se solicită să fie nouă;
- chestiunea de drept să nu fi făcut obiectul statuării Înaltei Curți de Casație și Justiție și nici obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

63. Procedând, în prealabil, la analiza admisibilității sesizării, se constată că litigiul în legătură cu care s-a formulat sesizarea este în curs de judecată la curtea de apel, iar instanța investită cu soluționarea apelului urmează să judece cauza în ultimă instanță, potrivit dispozițiilor art. 153—art. 156 din Legea nr. 263/2010, cauza ce face obiectul judecății aflându-se în competența legală a unui complet de judecată al Curții de Apel Cluj, titulara sesizării.

64. De lămurirea modului de interpretare a prevederilor art. 169 din Legea nr. 263/2010 (art. 78² din Legea nr. 19/2000), în situația în care pensionarul beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000), depinde soluționarea pe fond a cauzei în legătură cu care s-a formulat sesizarea, întrucât la baza emiterii deciziilor contestate de reclamantă a stat constatarea casei teritoriale de pensii cu privire la valorificarea eronată a calculului pensiei a perioadei lucrate de reclamantă în grupa a II-a de muncă, față de faptul că la stabilirea punctajului mediu anual al reclamantei s-a utilizat, conform dispozițiilor art. 47 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 19/2000, un stagiul de cotizare de 18 ani și 8 luni, reprezentând două treimi din stagiul complet de cotizare prevăzut în anexa nr. 3 la Legea nr. 19/2000.

65. Problema de drept ce face obiectul sesizării este nouă, deoarece jurisprudența creată până în prezent la nivelul instanțelor nu este atât de consistentă încât să se poată conchide că ar exista o jurisprudență constantă și continuă în materia de referință. Astfel, examenul jurisprudențial a relevat că nu s-a cristalizat o opinie majoritară de durată în privința chestiunii de drept a cărei rezolvare de principiu se solicită, punctele de vedere exprimate oferind indicii referitoare la posibilitatea apariției unei practici neunitare.

66. Este îndeplinită și ultima condiție impusă de art. 519 din Codul de procedură civilă, întrucât asupra acestei chestiuni de drept Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

67. Sesizarea îndeplinește și condițiile prefigurate în art. 520 din Codul de procedură civilă, conținând argumentele care susțin admisibilitatea sa, punctul de vedere al instanței și al părților care l-au exprimat.

68. În aceste condiții se poate concluziona că sesizarea îndeplinește cerințele prescise de lege pentru activarea mecanismului de unificare a practicii judiciare.

69. Asupra fondului sesizării se reține că problema de drept ce se solicită a fi dezlegată pe calea mecanismului hotărâri prealabile este aceea de a stabili dacă, în interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare [art. 78² alin. (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare], beneficiul punctajului suplimentar reglementat de dispozițiile art. 169 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 [art. 78² alin. (1) din Legea nr. 19/2000] trebuie acordat și pensionarilor care, în baza încadrării într-un grad de handicap preexistent calității de asigurat, au beneficiat de reducerea stagiilor de cotizare și a vârstelor standard de pensionare prevăzute în anexa nr. 3 la Legea nr. 19/2000, conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000).

70. În cauza în care a fost formulată sesizarea, dreptul reclamantei la pensie pentru limită de vârstă s-a deschis în baza Legii nr. 19/2000, fiindu-i aplicabile la data pensionării dispozițiile art. 47, care reglementează reducerea vârstei standard de pensionare și a stagiului complet de cotizare pentru persoanele cu handicap care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat, precum și prevederile art. 78² din aceeași lege. Revizuirea drepturilor de pensie cuvenite reclamantei s-a realizat sub imperiul Legii nr. 263/2010, act normativ care preia din Legea nr. 19/2000 mecanismul tehnico-juridic privind revizuirea, respectiv recalcularea pensiei și reglementează în mod similar, prin art. 169 alin. (3), condițiile în care persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001—2 noiembrie 2008 inclusiv beneficiază de creșterea punctajelor anuale pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă.

71. Această precizare preliminară se impune în contextul în care problematica acestui tip de cauze este variată nu numai datorită multiplelor situații particulare, dar și datorită guvernării dreptului la pensie de acte normative care s-au succedat în timp și sub imperiul cărora acesta s-a deschis în fiecare caz în parte, rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție fiind, potrivit art. 519 din Codul de procedură civilă, acela de a da o interpretare de principiu chestiunii de drept, iar nu de a soluționa cazurile particulare care pot apărea și în care se pune problema aplicării aceluiași norme juridice.

72. Trecând la examinarea dispozițiilor legale relevante pentru dezlegarea chestiunii de drept ce face obiectul sesizării, se constată că art. 78² din Legea nr. 19/2000 are următorul conținut: „(1) *Asigurații care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau grupa II de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, beneficiază de majorarea punctajelor anuale, după cum urmează:*

- a) *cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă;*
- b) *cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă.*

(2) *Prevederile alin. (1) se aplică numai în situațiile în care, potrivit legii, la determinarea punctajului mediu anual se utilizează stagiile complete de cotizare prevăzute în anexa nr. 3, în funcție de data nașterii, respectiv stagiile complete de cotizare, în funcție de data deschiderii dreptului la pensie, conform prevederilor art. 167¹”.*

73. De asemenea, art. 47 din Legea nr. 19/2000 prevede următoarele: „(1) *Persoanele asigurate care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de*

asigurat, în funcție de gradul handicapului, beneficiază de reducerea stagiilor de cotizare și a vârstelor standard de pensionare prevăzute în anexa nr. 3, astfel:

a) cu 15 ani, reducerea vârstei standard de pensionare, dacă au realizat cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare, pentru cei cu handicap grav;

b) cu 10 ani, reducerea vârstei standard de pensionare, dacă au realizat cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare, pentru cei cu handicap accentuat;

c) cu 10 ani, reducerea vârstei standard de pensionare, dacă au realizat stagiul complet de cotizare, pentru cei cu handicap mediu.

(2) Asigurații nevăzători beneficiază de pensie pentru limită de vârstă, indiferent de vârstă, dacă au realizat ca nevăzător cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare prevăzut de lege”.

74. Art. 169 din Legea nr. 263/2010 stabilește că: „(1) Pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă, beneficiază de o creștere a punctajelor anuale realizate în aceste perioade, după cum urmează:

a) cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă;

b) cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în situația în care, la recalcularea pensiilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, aprobată cu completări prin Legea nr. 78/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special.

(3) De creșterea punctajelor anuale prevăzută la alin. (1) beneficiază și persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001—2 noiembrie 2008 inclusiv, numai în situațiile în care, potrivit legii, la determinarea punctajului mediu anual s-au utilizat stagiile complete de cotizare prevăzute de legislația în vigoare în perioada respectivă. (...)”.

75. Totodată, art. 58 din Legea nr. 263/2010 dispune următoarele: „Persoanele care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare prevăzute în anexa nr. 5, în funcție de gradul de handicap, după cum urmează:

a) cu 15 ani, în situația asiguraților cu handicap grav, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare;

b) cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap accentuat, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare;

c) cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap mediu, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, stagiul complet de cotizare”.

76. Pornind de la conținutul normativ al textelor de lege mai sus redate, se constată că, atât în reglementarea anterioară, reprezentată de Legea nr. 19/2000, cât și în reglementarea Legii nr. 263/2010, legiuitorul a condiționat acordarea creșterii punctajelor anuale pentru perioadele în care asigurații au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă de faptul de a se fi utilizat, pentru persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001—2 noiembrie 2008 inclusiv, stagiile complete de cotizare prevăzute de legislația în vigoare în perioada respectivă.

77. Textele de lege nu fac distincție între categoriile de beneficiari, ci indică o singură ipoteză în care se acordă majorarea punctajelor anuale cu 50%, respectiv 25% pentru perioadele în care s-a desfășurat activitate în grupa I, respectiv a II-a de muncă, și anume, cea în care, la calcularea drepturilor de pensie, s-a utilizat stagiul complet de cotizare prevăzut de anexa nr. 3 la Legea nr. 19/2000, respectiv de legislația în vigoare la data deschiderii drepturilor de pensie.

78. Altfel spus, sensul acestor dispoziții este de a nu se acorda aceste creșteri persoanelor cărora li s-au aplicat stagii complete de cotizare diminuate, cum este și cazul persoanelor care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat și care beneficiază atât de reducerea vârstelor standard de pensionare, cât și de reducerea stagiului complet de cotizare, potrivit art. 47 din Legea nr. 19/2000 (art. 58 din Legea nr. 263/2010).

79. Stagiul complet de cotizare redus potrivit art. 47 din Legea nr. 19/2000 (art. 58 din Legea nr. 263/2010) a avut în vedere, într-adevăr, situația specială în care se află persoana încadrată în grad de handicap, însă acesta nu poate fi asimilat stagiului complet de cotizare prevăzut de anexa nr. 3 la Legea nr. 19/2000, respectiv stagiilor complete de cotizare prevăzute de legislația în vigoare la data deschiderii drepturilor de pensie, la care art. 78² alin. (2) din Legea nr. 19/2000, respectiv art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 fac în mod expres trimitere, în absența unei dispoziții legale în acest sens.

80. O atare asimilare apare ca fiind nu numai lipsită de suport legal, dar și de natură a înlătura efectele distincției prevăzute de art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 [art. 78² alin. (2) din Legea nr. 19/2000], aceasta devenind, practic, inaplicabilă.

81. Această soluție valorifică, pe de o parte, interpretarea gramaticală și sistematică a normelor juridice analizate, iar, pe de altă parte, o interpretare istorico-teleologică, avându-se în vedere evoluția reglementărilor în materie.

82. Astfel, termenii în care se exprimă legiuitorul [„se aplică numai în situațiile”, „beneficiază (...) numai în situațiile”] au semnificația unei excluderi a persoanelor care au beneficiat de reducerea stagiilor complete de cotizare prevăzute de lege de la beneficiul majorării punctajelor medii anuale pentru perioadele lucrate în grupele superioare de muncă.

83. De asemenea prezintă relevanță pentru dezlegarea problemei de drept supuse analizei faptul că, până la intrarea în vigoare a Legii nr. 192/2015 pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 504 din 8 iulie 2015 (Legea nr. 192/2015), opțiunea constantă a legiuitorului a fost aceea ca de majorarea punctajelor pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, să nu beneficieze:

— pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în situația cărora la determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special;

— pensionarii în situația cărora la determinarea punctajului mediu anual s-au utilizat stagii complete de cotizare mai mici decât cele prevăzute de legislația în vigoare la data deschiderii drepturilor de pensie.

84. Prin Legea nr. 192/2015, după articolul 169 din Legea nr. 263/2010, s-a introdus un nou articol, art. 169¹, având următorul conținut: „(1) Pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 ianuarie 2011, care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, respectiv activități

în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite și/sau condiții speciale, potrivit legii, beneficiază de o creștere a punctajelor anuale realizate în aceste perioade, după cum urmează:

a) cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I de muncă sau în locuri de muncă încadrate în condiții speciale;

b) cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa a II-a de muncă sau în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică pensionarilor ale căror drepturi de pensie s-au deschis anterior datei de 1 ianuarie 2011 și care, conform prevederilor legale în vigoare, nu au beneficiat de majorarea punctajelor anuale conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, aprobată prin Legea nr. 154/2009, Legii nr. 218/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, art. 78² din Legea nr. 19/2000, de prevederile art. 169 din prezenta lege, precum și de majorarea punctajului pentru perioadele realizate în condiții speciale după data de 1 aprilie 2001.

(3) În cazul persoanelor prevăzute la alin. (2), la numărul total de puncte realizate de acestea până la data prezentei recalculări se adaugă numărul de puncte corespunzător majorării rezultate în urma aplicării prevederilor alin. (1), la determinarea punctajului mediu anual utilizându-se stagiile complete de cotizare prevăzute de lege, corespunzătoare fiecărei situații.

(4) În situația în care, în urma aplicării prevederilor alin. (1)—(3), rezultă un punctaj mediu anual mai mic, se menține punctajul mediu anual și cuantumul aferent aflat în plată sau convenit la data recalculării.

(5) Recalcularea prevăzută la alin. (1)—(4) se efectuează în termen de 24 de luni, calculat de la data de 1 ianuarie 2016.

(6) Drepturile de pensie recalculate potrivit alin. (1)—(5) se cuvin și se plătesc începând cu data de 1 ianuarie 2016”.

85. În expunerea de motive a acestui act normativ, care, inițial, a vizat modificarea art. 169 din Legea nr. 263/2010, se arată că „scopul propunerii legislative este acela de a elimina excepțiile prevăzute la alin. (2) și (3) (...) în sensul acordării creșterii punctajelor anuale cu 50% și respectiv 25% pentru toate persoanele înscrise la pensie înainte de 2 noiembrie 2008 și care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I de muncă, respectiv în grupa a II-a de muncă” și că „prin propunerea legislativă va fi rezolvată situația tuturor persoanelor care au desfășurat activități în grupele I și II de muncă conform legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001”.

86. Pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 169¹ din Legea nr. 263/2010, prin Hotărârea Guvernului nr. 291/2017 pentru completarea art. 134 din Normele de aplicare a prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 257/2011, a fost completat art. 134, fiind introduse și alineatele cu următorul conținut: „(8) Prin excepție de la prevederile alin. (3), la recalcularea pensiilor, conform prevederilor art. 169¹ din lege, se utilizează stagiile complete de cotizare prevăzute de lege, în vigoare la data de la care se cuvin drepturile recalculate, corespunzătoare fiecărei situații, respectiv:

a) stagiile complete de cotizare prevăzute în anexa nr. 5 la lege;

b) stagiile complete de cotizare prevăzute la art. 56 și 57 din lege;

c) stagiile complete de cotizare prevăzute la art. 58 și 59 din lege.” și

„(15) Drepturile de pensie recalculate se plătesc astfel:

a) începând cu luna iulie 2017, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1990—31 martie 2001 inclusiv;

b) începând cu luna noiembrie 2017, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001—31 decembrie 2010 inclusiv”.

87. Aceste noi dispoziții legale nu fac obiectul interpretării în cauză, însă sunt de natură a evidenția atât schimbarea viziunii legiuitorului în ceea ce privește reglementarea condițiilor de valorificare a perioadelor în care pensionarii ale căror drepturi de pensie s-au deschis anterior datei de 1 ianuarie 2011 au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I de muncă, respectiv în grupa a II-a de muncă, în sensul că pentru prima dată se face trimitere la stagiile de cotizare prevăzute de art. 58, cât și instituirea unui mecanism procedural specific recalculării pensiilor în temeiul art. 169¹ din Legea nr. 263/2010.

88. În legătură cu opinia exprimată de instanța de sesizare, potrivit căreia restrângerea destinatarilor majorării de punctaj prevăzute de art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 [art. 78² alin. (2) din Legea nr. 19/2000] are ca efect, prin excluderea persoanelor care au fost încadrate în grad de handicap și au desfășurat în aceste condiții activitate în grupele de muncă, discriminarea acestora pe motiv de handicap, se apreciază că neaplicarea acestui text de lege în această situație particulară nu încalcă principiile fundamentale ale legislației privind asigurările sociale.

89. În acest sens, prin considerentele Deciziei nr. 718 din 9 decembrie 2014 referitoare la respingerea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 169 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, Curtea Constituțională a reținut următoarele: „În ceea ce privește susținerea potrivit căreia persoanele cu handicap nu au beneficiat de un avantaj real datorită vârstei de pensionare, întrucât nu aveau cum să cumuleze un punctaj total realizat în întreaga perioadă de activitate tot atât de mare ca o persoană care a lucrat în grupe superioare de muncă, dar nu a avut handicap și a fost obligată să muncească până la o vârstă mai înaintată, cumulând mai mulți ani de muncă, Curtea constată că beneficiul pensionării la o vârstă mai redusă de care s-au bucurat persoanele cu handicap nu înseamnă în mod automat și faptul că acestea nu au putut obține un punctaj mai mare în urma aplicării dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1.550/2004 (...) esențial fiind numărul de ani cât o persoană se consideră că a cotizat la sistemul public de pensii, respectiv vechimea în muncă efectiv realizată. (...)”

Cât privește critica vizând faptul că persoanele cu handicap care au lucrat în grupe superioare de muncă nu sunt diferențiate sub aspectul condițiilor de pensionare de cele care au avut handicap, dar au lucrat în condiții normale, respectiv în grupa a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare Legii nr. 19/2000, Curtea constată că această problemă privește, în realitate, dispozițiile Legii nr. 57/1992, respectiv opțiunea pe care legiuitorul a avut-o de a acorda un regim mai favorabil persoanelor cu handicap, fără a cumula în același timp aceste beneficii cu cele acordate persoanelor care au lucrat în grupe superioare de muncă, iar nu dispozițiile de lege care fac obiectul controlului prezentei excepții de neconstituționalitate”.

90. Pe de altă parte, trebuie subliniat faptul că în cadrul sesizării privind pronunțarea unei hotărâri prealabile pentru lămurirea unor chestiuni de drept, mecanism procedural de asigurare a unei practici judiciare unitare, Înalta Curte de Casație și Justiție nu se poate substitui instanței de contencios constituțional, în examinarea dispozițiilor unei legi reclamate ca având efect discriminatoriu, Curtea Constituțională fiind singura care îndeplinește rolul de legislator negativ, conform art. 146 lit. d) din Constituția României, atunci când constată lipsa de conformitate dintre prevederile unei legi sau ordonanțe și dispozițiile constituționale, și nici nu poate intra în domeniul rezervat exclusiv puterii legislative, înlăturând de la aplicare o dispoziție legală care se susține a fi discriminatorie.

91. Sub acest aspect sunt relevante deciziile Curții Constituționale nr. 818 din 3 iulie 2008, nr. 819 din 3 iulie 2008, nr. 820 din 3 iulie 2008 și nr. 821 din 3 iulie 2008, toate publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 537 din 16 iulie 2008, și Decizia nr. 1.325 din 4 decembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 872 din 23 decembrie 2008, prin care s-a constatat că prevederile Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, sunt neconstituționale în măsura în care din acestea se desprinde înțelesul că instanțele judecătorești au competența să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative.

92. Curtea Constituțională a reținut că: „Luând în considerare și dispozițiile art. 27 alin. (1) din ordonanță, prin care se instituie dreptul persoanei care se consideră discriminată de a cere instanței de judecată, între altele, restabilirea situației anterioare și anularea situației create prin discriminare, deci și a prevederilor cu caracter discriminatoriu, instanța de judecată poate să înțeleagă — ceea ce s-a și petrecut în una din cauzele analizate — că are competența să anuleze o dispoziție legală pe care o consideră discriminatorie și, pentru a restabili situația de echilibru între subiectele de drept, să instituie ea însăși o normă juridică nediscriminatorie sau să aplice dispoziții prevăzute în acte normative aplicabile altor subiecte de drept, în raport cu

care persoana care s-a adresat instanței se consideră discriminată.

Un asemenea înțeles al dispozițiilor ordonanței, prin care se conferă instanțelor judecătorești competența de a desființa norme juridice instituite prin lege și de a crea în locul acestora alte norme sau de a le substitui cu norme cuprinse în alte acte normative, este evident neconstituțional, întrucât încalcă principiul separației puterilor, consacrat în art. 1 alin. (4) din Constituție, precum și prevederile art. 61 alin. (1), în conformitate cu care Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării.

În virtutea textelor constituționale menționate, Parlamentul și, prin delegare legislativă, în condițiile art. 115 din Constituție, Guvernul au competența de a institui, modifica și abroga norme juridice de aplicare generală. Instanțele judecătorești nu au o asemenea competență, misiunea lor constituțională fiind aceea de a realiza justiția — art. 126 alin. (1) din Legea fundamentală —, adică de a soluționa, aplicând legea, litigiile dintre subiectele de drept cu privire la existența, întinderea și exercitarea drepturilor lor subiective”.

93. Pentru toate considerentele mai sus expuse, punctajul suplimentar reglementat de art. 169 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 [art. 78² alin. (1) din Legea nr. 19/2000] nu poate fi acordat în situația în care pensionarul care a realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000).

94. Prin urmare, în temeiul art. 519, cu referire la art. 521 din Codul de procedură civilă,

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

În numele legii

DECIDE:

Admite sesizarea formulată de Curtea de Apel Cluj — Secția a IV-a pentru litigiul de muncă și asigurări sociale, în Dosarul nr. 672/84/2016, privind pronunțarea unei hotărâri prealabile și, în consecință, stabilește că:

În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 169 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare [art. 78² alin. (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare], punctajul suplimentar reglementat de art. 169 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 [art. 78² alin. (1) din Legea nr. 19/2000] nu poate fi acordat în situația în care pensionarul care a realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de un stagiul complet de cotizare redus conform art. 58 din Legea nr. 263/2010 (art. 47 din Legea nr. 19/2000).

Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă.

Pronunțată în ședință publică, astăzi, 4 iunie 2018.

VICEPREȘEDINTELE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE
GABRIELA ELENA BOGASIU

Magistrat-asistent,
Mihaela Lorena Mitroi

ACTE ALE AUTORITĂȚII DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ

AUTORITATEA DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ

DECIZIE**privind autorizarea funcționării ca broker de asigurare și/sau reasigurare a Societății MERIDIAN BROKER DE ASIGURARE-REASIGURARE — S.R.L.**

Autoritatea de Supraveghere Financiară, cu sediul în Splaiul Independenței nr. 15, sectorul 5, București, cod de înregistrare fiscală 31588130, cu respectarea prevederilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare,

având în vedere prevederile art. 2 alin. (1) lit. b) și art. 3 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul prevederilor art. 5 lit. b) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea și supravegherea intermediarilor în asigurări și reasigurări, cu modificările și completările ulterioare,

în conformitate cu prevederile art. 2 din Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 9/2015 privind autorizarea și funcționarea brokerilor de asigurare și/sau de reasigurare,

în urma deliberărilor Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară din cadrul ședinței din data de 22 august 2018, ca urmare a analizării Notei Direcției reglementare — autorizare nr. SA-DRA 1017.9 din 13.08.2018 privind aprobarea cererii de autorizare de funcționare ca broker de asigurare a Societății MERIDIAN BROKER DE ASIGURARE-REASIGURARE — S.R.L.,

Autoritatea de Supraveghere Financiară emite următoarea decizie:

Art. 1. — Societatea MERIDIAN BROKER DE ASIGURARE-REASIGURARE — S.R.L., denumită în continuare *Societatea*, cu sediul social în București, sectorul 4, strada Turnu Măgurele nr. 52—62, parter, zona A, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J40/15948/06.12.2016, CUI nr. 36808601, este autorizată să funcționeze ca broker de asigurare, având ca obiect de activitate, activitatea de broker de asigurare, conform prevederilor art. 5 lit. b) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea și supravegherea intermediarilor în asigurări și reasigurări, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 2 din Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 9/2015 privind autorizarea și funcționarea brokerilor de asigurare și/sau de reasigurare.

Art. 2. — Societatea are dreptul de a practica activitatea de broker de asigurare începând cu data înregistrării în Registrul

brokerilor de asigurare și/sau de reasigurare al Autorității de Supraveghere Financiară.

Art. 3. — Societatea are obligația de a transmite, la reînnoirea contractului de asigurare de răspundere civilă profesională, copia scanată a poliței Direcției reglementare-autorizare la următoarea adresă electronică: intermediari.asig@asfromania.ro, în conformitate cu Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 9/2015, să deschidă Jurnalul asistenților în brokeraj și să înscrie personalul propriu în Registrul intermediarilor în asigurări și/sau în reasigurări conform prevederilor Normelor privind Registrul intermediarilor în asigurări și/sau în reasigurări, puse în aplicare prin Ordinul președintelui Comisiei de Supraveghere a Asiguraților nr. 10/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. — Prezenta decizie se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, conform prevederilor art. 9 din Legea nr. 32/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Autorității de Supraveghere Financiară,
Leonardo Badea

București, 4 septembrie 2018.
Nr. 1.074.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro
Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.73, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72
Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.

